

2025

# TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS

Porin kaupungin tarkastuslautakunta

21.5.2026

## Hallinnollinen organisaatio tilikauden jälkeen



KESKUSVAALILAUTAKUNTA

TARKASTUSLAUTAKUNTA

TARKASTUSTOIMI

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallitus



\*) Elinvoima- ja ympäristötoimialan viranhaltijat vastaavat kaavoitus- ja maankäytön suunnittelutehtävistä sekä kaupungin omistajaohjauksen valmistelutehtävistä, kaupunginjohtajan esittelyä ja kaupunginhallituksen päätöksentekoa varten.

Nuorisovaltuusto

Vammaisneuvosto

Vanhusneuvosto

Veteraanasiaain neuvottelukunta

# SISÄLLYS

<b>1. TARKASTUSLAUTAKUNTA JA TARKASTUSTOIMINTA</b>	<b>5</b>
1.1. Puheenjohtajan katsaus .....	7
1.2. Keskeiset havainnot ja suositukset .....	8
1.3. Tarkastuslautakunnan kannanottojen vaikuttavuuden seuranta.....	11
1.4. Arviointityö .....	11
1.5. Tilintarkastus .....	12
1.6. Sisäinen tarkastus.....	12
<b>2. TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET</b>	<b>15</b>
2.1. Yleinen kehitys.....	15
2.2. Toiminnallisten tavoitteiden kehitys .....	16
2.3. Porin HYTE-kertoimen kehitys.....	22
2.4. Taloudellisten tavoitteiden kehitys .....	23
2.4.1. Suurten kaupunkien vertailu .....	28
2.4.2. Vuoden 2025 talousarvion ja tilinpäätöksen vertailu .....	30
2.4.3. Liikelaitosten talous .....	31
<b>3. KAUPUNKIKONSERNI</b>	<b>33</b>
3.1. Strategisille konserniyhtiöille määriteltyjen tavoitteiden toteutuminen.....	36
<b>4. KESTÄVYYS</b>	<b>57</b>
<b>5. MUUT HAVAINNOT</b>	<b>63</b>
5.1. Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö.....	63
5.2. Infran korjausvelka: katuverkko, kevyen liikenteen väylät ja sillat.....	68
5.3. Porin Satama Oy .....	74



© Kalle Aaltonen

# 1. TARKASTUSLAUTAKUNTA JA TARKASTUSTOIMINTA

**Kunnan tarkastustoiminta koostuu ulkoisesta ja sisäisestä tarkastuksesta. Ulkoinen tarkastus käsittää tilintarkastajan suorittaman laillisuusvalvonnan sekä tarkastuslautakunnan arviointityön. Sisäinen tarkastus on kunnan johdon väline sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toimivuuden varmistamiseksi.**

Kuntalain mukaan valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. Lautakunnan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan tulee olla valtuutettuja.

Tarkastuslautakunnan tehtäviä on:

- valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat.
- arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja, onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla.
- arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.
- huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta.
- valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskevista hallintosäännön määräyksistä.
- valmistella arvioinnin ja tarkastuksen talousarvio.
- valvoa sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Porin kaupunginvaltuuston toimikaudeksi 1.6.2025–31.5.2029 valitsemaan tarkastuslautakuntaan kuuluu 11 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Päätetty jäsenvaihdos tehdään 30.6.2027.

**Tarkastuslautakunnan kokoonpano arviointivuonna 2025**

Jäsen	Varajäsen
Oskari Siitari, pj.	Juulia Pihlajaviita Leena Mäkinen (22.9.2025 alkaen)
Markku Tanttinen, vpj.	Veli-Matti Oksanen
Sirkka Sainio	Helena Isoviita
Ahti Pisto	Kimmo Laine
Katri Pohjankivi	Piritta Ståhlström
Eppu Puumala 2025–2027	Teemu Ahlfors 2025–2027
Allan Lindeman 2028–2029	Joel Viljanen 2028–2029
Sami-Pekka Ylikoski	Kalervo Santikko
Raija Kukkorpi Paula Sorri (10.11.2025 alkaen)	Tuija Vähänen-Koivuluoma
Tarja Grönblom	Pauli Karmala
Kirsi Sandberg	Anne Jakonen
Olli-Pekka Kumpula	Jani Mäntysaari

Arviointivuoden 2025 tarkastuslautakunnan työssä ovat viranhaltijoista olleet mukana tarkastusjohtaja Niko Poskiparta, joka on toiminut myös tarkastuslautakunnan esittelijänä sekä tarkastuslautakunnan sihteeri, tarkastaja Noora Jyrämä, tarkastaja Satu Kivi ja tarkastaja Janina Tuohimaa.



## 1.1. Puheenjohtajan katsaus

Porin kaupunki saavutti vuonna 2025 erityisesti energia-yhtiön vähemmistöosuuden myynnin johdosta noin 360 miljoonan euron tuloksen. Tarkka taloudenpito on kuitenkin edelleen välttämätöntä. Käyttötalousmenojen kasvuun tai virheinvestointeihin ei ole varaa. Kaupungin ja kaupunkikonsernin velkamäärää ja velanhoitokuluja tulee määrätietoisesti pienentää. Tämä luo mahdollisuuksia allokoida resursseja toimintoihin ja henkilöstöresursseihin kestävästi. Tässä tilanteessa on tärkeää huomioida myös kestävä kehityksen edistäminen taloudellisen, sosiaalisen ja ekologisen ulottuvuuden osalta sekä kestävyysraportoinnin jatkokehitys.

Pori Energia Oy:n strategisten vuositavoitteiden toteutumisen valvominen ja tiedon välittäminen vähemmistöosuuden myynnin tavoitteiden saavuttamisesta Porin kaupungin päätöksentekoon on olennaisen tärkeää. Sijoitetuille varoille tulee saada paras mahdollinen tuotto vakaasti.

Porin kaupunki on toiminut vuodesta 2025 alkaen Satakunnan työllisyysalueen vastuukuntana mikä näkyi myös kaupungin menojen ja henkilöstömäärän kasvuna. Työttömyydestä aiheutuneet kustannukset kasvoivat merkittävästi vuoden 2025 aikana ja kaupungin maksama kuntaosuus ylitti talousarviossa suunnitellun tason. Tämä johtui etenkin pitkäaikaistyöttömyyden kasvusta. Toimia työttömyyden vähentämiseksi tulee lisätä ja näitä toimia tulee myös seurata ja niiden vaikutuksia arvioida.

Kaupungin väkiluku kääntyi jälleen laskuun. Kaupungin verotulojen kehitys on huolestuttava. Yhteisöverojen osuus on pienenevä eivätkä kiinteistöverotuototkaan kasva. Yritystoiminnan edellytysten parantamiseen sekä kaupungin veto- ja pitovoiman lisäämiseen pitää panostaa enemmän. Tarkastuslautakunta peräänkuuluttaakin konkreettisempaa ja selkeämpää tavoitteenasettelua erityisesti elinvoima- ja ympäristötoimialan tavoitteisiin ja niihin liittyviin määrällisiin ja laadullisiin mittareihin. Esimerkiksi asukasmäärään vaikuttamisen tavoitteet ovat epäselviä ja toimenpiteiden vaikutukset kyseenalaisia.

Yhteiskunnan polarisaatiokehitys näkyy Porissakin. Eri toimialat raportoivat lisääntyneestä epäasiallisesta käytöksestä ja jopa väkivallan uhasta asiakaskohtauksissa. Koulupoissaolot ovat lisääntyneet ja koululaisten liikkuvuutta mittaavien Move!-testien tulokset ovat huonontuneet. Kiusaamista viikoittain kokeneiden määrä on kasvussa ja kiusaaminen on monimuotoistunut. Merkittävä osa koululaisista kokee yksinäisyyttä, ahdistuneisuutta ja ulossulkemista. Yksinäisyys, sosiaalinen eristäytyminen ja yhteisöllisyyden haurastuminen ovat liian yleisiä ilmiöitä kaikissa ikäryhmissä. Negatiivisen kierteen katkaiseminen ja strategisten hyvinvointitavoitteiden parempi saavuttaminen edellyttävät määrätietoista yhteistyötä kaupungin eri toimijoiden, järjestö- ja vapaaehtoistyön sekä alueen korkeakoulujen ja oppilaitosten kesken. Tässä työssä tulee tutkimus- ja kehittämistoiminnalla olla merkittävä osuus ja tehtyjen toimenpiteiden vaikutusta tulee arvioida koko ajan.

Tarkastuslautakunta tarjoaa merkittävän näköalapaikan asioiden monipuoliseen tarkasteluun ja arviointiin koko kaupunkikonsernin tasolla. Tästä syystä on tärkeää, että tarkastuslautakunnan huomioida ja kehittämissuosituksia huomioidaan ja niihin reagoidaan kehittämistoimenpiteillä. Tarkastuslautakunta toivoo jatkossa vuorovaikutteisempaa otetta lautakunnan kannanottojen käsittelyyn arvioinnin vaikuttavuuden lisäämiseksi.

### Oskari Siitari

tarkastuslautakunnan puheenjohtaja



## 1.2. Keskeiset havainnot ja suositukset

### Yleinen kehitys

- Tarkastuslautakunta esittää huolensa liittyen toimialojen raportoimaan lisääntyneeseen epäasialliseen käyttöön ja jopa väkivallanuhkaan asiakaskohtaamisissa. Tarkastuslautakunta odottaa konkreettisia toimia kehityskulun katkaisemiseksi.

### Toiminnallisten tavoitteiden toteutuminen

- Tarkastuslautakunta pitää toimialojen itsearviointin kannalta hyvänä ratkaisuna tilinpäätöksen yhteyteen tehtyä lisäystä, jossa toimiala ilmoittaa koontitaulukossa toteutuneet ja toteutumatta jääneet toiminnalliset tavoitteensa.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että sivistystoimialan Kasava Pori painopisteeseen liittyvä tavoitteen asettelu on kehittynyt myönteiseen suuntaan aiempiin vuosiin verrattuna. Mittarit ovat nyt sellaisia, mihin toimiala pystyy itse vaikuttamaan.
- Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana, ettei tavoitetta perusopetuksen poissaoloprosentin laskusta saavutettu. Sen sijaan poissaolojen määrä kasvoi lähtötasoon nähden.
- Varhaiskasvatuksen täyttöprosentin osalta tarkastuslautakunta kysyy, onko mittaria mahdollista kohdistaa vastaamaan tarkemmin erilaisten yksiköiden toiminnan luonnetta? Lisäksi täyttöprosentin pidemmän aikavälin trendin seuraamisesta saattaisi olla hyötyä toiminnan suunnittelussa.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota kulttuuriyksikön tapahtumia koskevaan tavoitteeseen ja odottaa jatkossa täsmällisempiä mittareita tapahtumien järjestämisen osalta.
- Tarkastuslautakunta esittää huolensa liittyen kahdeksaluokkalaisten Move! -mittausten heikentyneisiin tuloksiin.
- Tarkastuslautakunta haluaa kiittää lapsille ja nuorille tarjotusta mahdollisuudesta maksuttomiin uimalaitoskäynteihin.
- Tarkastuslautakunta peräänkuuluttaa konkreettista ja selkeämpää tavoitteenasettelua liittyen erityisesti elinvoima- ja ympäristötoimialan tavoitteisiin.
- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota työllisyydenhoidon osalta kuntouttavan työtoiminnan osallistujamääriin.
- Tarkastuslautakunta toteaa tilatehokkuuden tavoitteiden asetteluun kehittyneen vuoden aikana tarkoituksenmukaisempaan suuntaan.
- Tarkastuslautakunta kannustaa edelleen toimenpiteisiin kaupungin käytöstä poistuneiden ja myyntikelvottomien rakennusten poistamisessa kaupunkikuvasta.

## Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

- Tarkastuslautakunta pitää positiivisena, että hyvinvointialueuudistuksen jälkeen kaupungin ulkoisten palveluiden ostojen kasvu on ainakin toistaiseksi saatu hallintaan.
- Tarkastuslautakunta on aiemmin huomauttanut Porin kaupungin suhteellisen velkaantuneisuuden kasvusta yhdistettynä nousseisiin korkokustannuksiin ja tulojen kasvun heikkoon kehitykseen. Vuosi 2025 toi mukanaan parannusta laskeneiden suhteellisen velkaantuneisuuden ja korkokustannusten osalta.
- Tarkastuslautakunta näkee parantuneessa taloudellisessa asemassa myönteisyyttä, kunhan jatkossa kyetään lisäksi huomioimaan kaupungin palvelurakenteen ja toimintojen tehostamistarve.
- Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynnistä saatu myyntivoitto näkyy ainutlaatuisena eränä Porin kohdalla verrattuna muihin suuriin kaupunkeihin. Tarkastuslautakunta jää seuraamaan käynnissä olevan sijoitustoiminnan sujuvuutta ja odotettuja hyötyjä.
- Tarkastuslautakunta edellyttää myös kaupungin oman sijoitustoiminnan osalta osaamisen ja asiantuntijuuden sekä läpinäkyvyyden vaatimuksia.
- Kaupungin taloudellinen toteuma oli vuonna 2025 budjetoitua ainutlaatuisesti parempi kertaluonteisten erien vuoksi. Tarkastuslautakunta uudistaa havaintonsa kaupungin toimintatuottojen ja aidon toimitilatehokkuuden osuudesta pyrkimyksenä taloudellisesti kestävämpään asemaan.

## Kaupunkikonserni

- Tarkastuslautakunta kysyy, onko konsernijohdossa kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan lisäksi toimivien viranhaltijoiden tehtävät osana konsernijohtoa järjestetty sekä vastuutettu niin, että tehtävien aktiivinen ja tarkoituksenmukainen toteutus mahdollistuu?
- Tarkastuslautakunta huomauttaa edelleen siitä, että omistajaohjauksikön resursointia kuormittavat konserniyhtiöiden toimitusjohtajatehtäviin liittyvät kaksoisroolit.

- Tarkastuslautakunta kysyy, millä edellytyksillä konsernin laskennallisen lainanhoitokatteen osalta konsernijohto voisi tavoitella kestävä talouden minimiriittävyyden eli yli yhden sijaan strategian mukaista taloudellista liikkumavaraa eli esimerkiksi 1,3–1,5 tasoa?
- Tarkastuslautakunta näkee hyväksi, että vuonna 2025 päivitetty konserniohje mahdollistaa konserniyhtiöiden hallitustyöskentelyn ammatillisuuden vahvistamisen.
- Tarkastuslautakunta edellyttää omistajaohjauksesta vastuullisten varmistavan, että myös tavoitemittareiden numeraaliset toteuma-arvot raportoidaan kaikkien strategisten konserniyhtiöiden osalta linjassa talousarvion kanssa.

## Keräämö Oy

- Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, ettei Keräämö Oy ole voinut joko vertailukelpoisten organisaatioiden puuttuessa tai toimialueen kokonaisuutensaasteen mittaushaasteiden vuoksi raportoida vuodelle 2025 asetettujen tavoitemittareiden toteutumista.
- Tarkastuslautakunta kysyy, onko Keräämö Oy:llä mahdollisuus nykyhetkellä raportoida omistajille esimerkiksi yhtiön henkilöstö- ja asiakastytyväisyydestä?
- Tarkastuslautakunta edellyttää, että Keräämö Oy:lle asetetaan sellaiset tavoitemittarit, joiden toteutumisesta yhtiön on mahdollista raportoida ja jotka vastaavat omistajien tiedontarpeeseen.

## Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy

- Tarkastuslautakunta kysyy, millaisia työkaluja Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy toivoo käyttöönsä valmistuvien opiskelijoiden työllistymisen tukemiseksi ja edistämiseksi? Työkaluilla tarkoitetaan esimerkiksi tapahtumia, yhteistyöfoorumia tai resursointia.

## Kestävyys

- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kestävyysasiat on huomioitu myös uudessa kaupunkistrategiassa. Tämän nähdään luovan jatkuvuutta kestävä kehityksen mukaiselle työlle.

- Tarkastuslautakunta näkee kestävyysraportoinnin kehityksen ja uuden yhtenäisemmän raportin keskeisinä kehitysaskeleina. Uudistunut kestävä kehityksen raportti tukee kestävyysasioiden kokonaiskuvan muodostamista ja lisää selkeyttä raportointiin.
- Vuodelle 2025 asetetun tiekartan etenemistä kuvaavan tavoitteen toteutumista on haastava täysin arvioida, koska toinen asetetuista mittareista osoittautui toimimattomaksi. Tavoite on kuitenkin merkitty tilinpäätökseen toteutuneeksi ja edistystä on tapahtunut.
- Tarkastuslautakunta pitää vuositasen tavoitteiden ja mittareiden asettamista tärkeänä, jotta pidemmän aikavälin kestävyystavoitteiden toteutumisen edistymistä voidaan seurata ja niistä raportoida vuositasolla. Tiekartan laajuuden vuoksi kokonaiskuvan muodostaminen nähdään tärkeäksi osaksi raportointia.
- Tarkastuslautakunta jää seuraamaan kestävyystyön ja raportoinnin jatkokehitystä sekä kiittää arviointityön yhteydessä esiin nousseiden asioiden huomioinnista osana kehitystyötä.

### Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö

- Tarkastuslautakunta pitää vuoden 2026 talousarvioon asetettua tavoitetta sekä sitä kautta yhteistyöhön kohdistuvaa seurantaa ja raportointia hyvänä asiana. Tarkastuslautakunta jää seuraamaan miten sovittujen periaatteiden mitattavuus ja seuranta konkretisoidaan.
- Tarkastuslautakunta korostaa sekä käytännön toimintaan kytkeytyvän arjen yhteistyön että yleisten yhteistyörakenteiden ja strategisen tason yhteistyön toimivuuden merkitystä.
- Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että yhteistyössä havaituista haasteista huolimatta yhteistyön koetaan kehittyvän myönteisempään suuntaan.
- Keskeisimpinä kehityskohteina nähdään roolien, vastuiden ja yhteisten tavoitteiden selkeyttäminen sekä tiedonkulun parantaminen. Näiden aikaansaaminen vaatii molemminpuolista ymmärrystä, yhteistä tahtotilaa sekä ohjaavien suunnitelmien laatimista yhdessä. Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimia yhteistyön edistämiseksi on suunnitteilla.

### Infran korjausvelka: katuverkko, kevyen liikenteen väylät ja sillat

- Tarkastuslautakunta näkee mahdollisimman ajantasaisen tilannekuvan ylläpitämisen liikenneväylien kunnosta tärkeäksi.
- Tarkastuslautakunta esittää huolensa ydinkeskustan läpi kulkevan rekkaliikenteen vaikutuksesta pääkatujen kuntoon ja muihin rakenteisiin.
- Tarkastuslautakunta toteaa, että katuverkon ja kevyen liikenteen väylien korjausvelan kattaminen kokonaan pitkällä aikavälillä olisi toivottavaa alueen talouden, turvallisuuden ja huoltovarmuuden näkökulmasta.
- Tarkastuslautakunta suosittelee selvittämään Porin kaupungin siltaomaisuuden korjausvelka-arvion euroina. Tällä tavalla siltojen korjausvelan hallinta saadaan nostettua samalle huomiotasolle katuverkon korjausvelan hallinnan kanssa.
- Tarkastuslautakunta suosittelee, että sähköinen palautte- ja vikailmoituskanava nostetaan nykyistä näkyvämmiin esiin Porin kaupungin nettisivuilla sekä esimerkiksi asukaslehdessä ja muissa tiedotuskanavissa. Asukkaiden aktiivisempi osallistaminen voi vaikuttaa positiivisesti esimerkiksi asukkaiden kokemaan palvelutyytyväisyyteen.

### Porin Satama Oy

- Tarkastuslautakunta kysyy, onko Porin Satama Oy:n lisäarvon tuottomahdollisuudet täysimääräisesti tunnistettu kaupungin strategisten yhtiöiden kokonaisuudessa?
- Tarkastuslautakunta kannustaa Porin satamaa, sataoperaattoreita sekä koko kaupungin elinvoimaketjua pohtimaan vielä rohkeita ja konkreettisia avauksia sataman kautta kuljetettavien tavaravirtojen lisäämiseksi. Strategisen suunnitelman sekä toimenpideohjelman avulla tulee tavoitella yhtiön taloudellisen tuloksen kestävä kasvua. Markkinoinnilla nähdään olevan tässä keskeinen rooli. Tarkastuslautakunta tulee seuraamaan tilannetta.



### 1.3. Tarkastuslautakunnan kannanottojen vaikuttavuuden seuranta

Tarkastuslautakunnan kannanottojen vaikuttavuutta seurataan valtuustokauden ajalta. Yhteenveto keskeisimmistä havainnoista ja suosituksista raportoidaan valtuustokauden viimeisessä vuoden 2028 arviointikertomuksessa. Tällä menettelyllä pyritään mahdollistamaan kaupungin toiminnan kehittäminen ja seuranta valtuustokaudet ylittävällä tavalla.

### 1.4. Arviointityö

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Lautakunta voi antaa valtuustolle muitakin tarpeellisenä pitämiään selvityksiä arvioinnin tuloksista. Kaupunginhallitus antaa valtuustolle lausunnon toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta.

Tarkastuslautakunnan arviointi perustuu kuntalain edellyttämään arviointisuunnitelmaan, jonka perusteella laaditaan lautakunnan vuosittainen työohjelma. Arviointisuunnitelman tavoitteena on tarkastella valtuustokauden aikana kattavasti hallinto- ja palveluorganisaatiota.

Arviointityössä seurataan talousarviovuoden toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita sekä niiden toteutumista. Vuosittaisina arviointiaiheina ovat myös kaupungin ja kaupunkikonsernin tilinpäätös sekä strategisten tytäryhteisöjen osalta omistajan asettamien tavoitteiden toteutumisen arviointi. Arviointikertomuksessa seurataan myös kaupunkistrategian ohjausvaikutuksia sekä vastuullisuusarvioinnin osa-alueita. Erityisteemat vuoden 2025 arviointikertomuksessa ovat kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö, infran korjausvelka liittyen katuverkkoon, kevyen liikenteen väyliin ja siltoihin sekä Porin Satama Oy.

Vuoden 2025 arviointia koskien tarkastuslautakunta on pitänyt kaikkiaan 11 kokousta. Yhteenveto kokouksista ja käsitellyistä aiheista on esitetty alla olevassa taulukossa. Arviointityö perustuu päätöksentekoasiakirjoihin ja materiaaliin, joka on kerätty tutustumisesta toimialojen ja niiden yksiköiden toimintoihin. Lautakunta on kokouksissaan kuullut asiantuntijoita, yksiköiden päälliköitä sekä kaupungin johtoa. Tarkastustoimi on huolehtinut tarkastuslautakunnan hallinnollisista valmistelutehtävistä, lautakunnan arviointitehtävistä, tilintarkastuksen avustamisesta ja erillisselvityksistä.

Arviointityön valmistelussa on hyödynnetty Microsoft Copilot -tekoälyavustinta. Tekoälyä on käytetty tiedonhaussa, tiedon analysoinnissa ja tekstinkäsittelyssä.

## Tarkastuslautakunnan kokoukset ja käsitellyt aiheet arviointivuonna 2025

### 26.8.2025

- Tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelma 2025–2028
- Tarkastuslautakunnan arvioinnin 2025 työohjelma
- Tilintarkastajan vuoden 2025 työohjelma

### 23.9.2025

- Porin Satama Oy, toimitusjohtajan kuuleminen
- Sidonnaisuusilmoitukset

### 28.10.2025

- Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö, strategia- ja hyvinvointijohtajan kuuleminen

### 25.11.2025

- Infran korjausvelka: katuverkko, kevyen liikenteen väylät ja sillat, infrayksikön päällikön kuuleminen

### 9.12.2025

- Tilintarkastajan väliraportointi vuoden 2025 tilintarkastuksesta

### 27.1.2026

- Kestävyys, ympäristösuunnitteluyksikön päällikön kuuleminen
- Omistajaohjauksen ajankohtaiset asiat, elinvoima- ja ympäristötoimialan toimialajohtajan kuuleminen

### 24.2.2026

- Yhteenvedot toimialoittain, teknisen toimialan toimialajohtajan kuuleminen
- Sisäisen tarkastuksen toteutuminen vuonna 2025
- Arviointikertomuksen evästyskeskustelu

### 10.3.2026

- Yhteenvedot toimialoittain, sivistystoimialan toimialajohtajan kuuleminen
- Arviointikertomuksen erityisteemojen käsittely

### 24.3.2026

- Kaupunginjohtajan sekä talous- ja hallintojohtajan kuuleminen

### 21.4.2026

- Kaupunginhallituksen puheenjohtajan kuuleminen
- Porin kaupungin ja kaupunkikonsernin tilinpäätös
- Arviointikertomuksen käsittely

### 5.5.2026

- Tilintarkastajan raportointi
- Tilintarkastuskertomus
- Arviointikertomuksen hyväksyminen

## 1.5. Tilintarkastus

Kaupungin ja erikseen nimettyjen konserniyhteisöjen tilintarkastuksesta on huolehtinut BDO Oy vastuunalaisena tilintarkastajana JHT, HT Minna Ainasvuori. Tilivuoteen 2025 liittyen tilintarkastaja on raportoinut säännöllisesti lautakunnalle työohjelmansa etenemisestä ja keskeisimmistä havainnoista. Lakisääteisen tilintarkastuksen lisäksi tilintarkastaja on tehnyt hanketarkastuksia.

## 1.6. Sisäinen tarkastus

Tarkastuslautakunnan arviointityön lisäksi tarkastustoimi on suorittanut kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan alaista sisäistä tarkastusta kaupunginhallituksen vuosittain hyväksymän sisäisen tarkastuksen työohjelman sekä kaupunginjohtajan erillisten toimeksiantojen mukaisesti. Sisäisen tarkastuksen tehtävänä on varmistaa,

- että johdon käytössä oleva informaatio on oikeaa ja luotettavaa
- että riskienhallinta on toimivaa
- että voimavarojen käyttö on tehokasta ja taloudellista
- että sisäinen tarkkailujärjestelmä toimii
- että voimassa olevia säädöksiä, määräyksiä ja annettuja ohjeita on noudatettu.

Sisäisen tarkastuksen velvollisuus on antaa neuvoja järjestelmien ja toimintatapojen kehittämiseksi. Sisäinen tarkastus on toiminut kaupunginhallituksen vahvistaman työohjelman mukaisesti.



© Noora Jyrämä



## 2. TOIMINNALLISET JA TALOUDELLISET TAVOITTEET

**Luvussa 2 on käsitelty tilinpäätöksessä raportoidut toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteumat.**

### 2.1. Yleinen kehitys

Uusi valtuustokausi sai kaupungin talouden osalta lennokkaan alun, kun Pori teki kaikkien aikojen positiivisen tuloksen. Noin 360 miljoonan euron tuloksen taustalta löytyy edellisen valtuuston eteenpäin viemän Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynnin ohella myös toimialojen oikeasuuntainen työskentely vahvemman talouden saavuttamiseksi. Saadun myyntivoiton siirto Oman pääoman Pori-rahastoon on suunniteltu turvaamaan kaupungin taloutta myös jatkossa rahaston sijoitustuottojen muodossa. Yleiset talouden näkymät Suomessa ja maailmalla ovat kuitenkin edelleen haastavat. Eri puolilla maailmaa syttyneet aseelliset konfliktit luovat epävarmuutta niin turvallisuuden kuin taloudenkin näkökulmista.<sup>3</sup>

Takana on ensimmäinen kokonainen toimintavuosi Satakunnan työllisyysalueen toiminnassa, jossa Pori toimii vastuukuntana kuntalain 51 § mukaisessa toimielimessä. Työllisyysalueen ensimmäisen toimintavuoden painopiste oli palvelujen yhtenäistämässä ja toimintamallien rakentamisessa. Porin lisäksi Satakunnan työllisyysalueeseen kuuluvat Harjavalta, Jämijärvi, Kankaanpää, Karvia, Kokemäki, Merikarvia, Nakkila, Pomarkku, Siikainen ja Ulvila. Porin kaupungille siirtyi työllisyysalueen aloittaessa 125 henkilöä ja tilikauden 2025 toteutunut henkilötyövuosimäärä oli noin 121.<sup>3</sup>

Porin työttömyystaso, 14,7 prosenttia mitattuna joulukuussa 2025, on maakunnan korkein ja korkeammalla kuin maassa keskimäärin. Työttömyysaste on kuitenkin alhaisempi kuin esimerkiksi Turussa, Tampereella tai Lahdessa,

mutta erityisesti pitkäaikaistyöttömyyteen liittyvät haasteet eivät tule vähenemään lähitulevaisuudessa. Työttömyydestä aiheutuneet kuntien kustannukset kasvoivat merkittävästi vuoden 2025 aikana työllisyyden hoidon siirryttyä kuntien vastuulle. Porissa työttömyysetuuksien kuntaosuus ylitti talousarviossa suunnitellun tason. Tämä johtui etenkin pitkäaikaistyöttömyyden kasvusta. Porin rahoitusosuus työttömyysmenoista oli 13 miljoonaa euroa. Vuotta aiemmin vastaava luku oli 6,6 miljoonaa euroa.<sup>3</sup>

Vuoden 2025 aikana Porin väkiluku kääntyi jälleen laskuun. Nettomaahanmuutto ei riittänyt kompensoimaan kuntien välistä muuttoa ja luonnollista väestötappiota.<sup>3</sup>

Merkittävimmät riskit kaupungin toiminnassa liittyvät veden jakeluun, viemäritulviin, lakisääteisten palvelujen turvaamiseen, tulvasuojeluvälineiden kehittämiseen ja ylläpitämiseen sekä kunnan johtamisen varmistamiseen erilaisissa häiriötilanteissa. Kaupungin kriittiseen infraan kohdistuviin hyökkäyksiin on varauduttu entistä tehostetummin. Toimialojen suunnitelmissa varaudutaan muun muassa sisäistä turvallisuutta uhkaaviin tekijöihin, kuten hybrdivaikuttamiseen, tartuntatauteihin ja syrjäytymisestä johtuviin uhkatekijöihin. Epäasiallinen käytös kaupungin henkilöstöä kohtaan ja siitä aiheutuvat uhkatekijät ovat kasvussa. Epäasiallista käyttäytymistä esiintyy niin kasvokkaisissa asiointitilanteissa kuin puhelinpalveluissa ja digipalvelujenkin välityksellä.<sup>3</sup>

**Tarkastuslautakunta esittää huolensa liittyen toimialojen raportoimaan lisääntyneeseen epäasialliseen käytökseen ja jopa väkivallanuhkaan asiakaskohtaamisissa. Yhteiskunnan eri osa-alueilla lisääntynyt polarisaatiokehitys tulee näkyväksi monella tapaa kaupungin palvelujen yhteydessä. Suunnan kääntäminen varsinkin lasten ja nuorten kohdalla on erityisen tärkeää. Tarkastuslautakunta odottaa konkreettisia toimia kehityskulun katkaisemiseksi.**



## 2.2. Toiminnallisten tavoitteiden kehitys

Toiminnallisten tavoitteiden arviointi rajataan arviointiker-  
tomuksessa pääosin toteutumatta jääneiden tavoitteiden  
käsittelyyn. Uusimmassa tilinpäätöksessä toiminnallisten  
tavoitteiden toteutumista on havainnollistettu värikoo-  
dein. Aiemmin kokonaiskuvan muodostaminen tavoitteiden  
toteutumisesta on ollut haasteellisempaa.

**Tarkastuslautakunta pitää toimialojen itsearviointin  
kannalta hyvänä ratkaisuna tilinpäätöksen yhteyteen  
tehtyä lisäystä, jossa toimiala ilmoittaa koontitaulukos-  
sa toteutuneet ja toteutumatta jääneet toiminnalliset  
tavoitteensa.**

### Sivistystoimiala

Sivistystoimialalle oli asetettu kaksi toimialan yhteistä ta-  
voitetta liittyen strategian painopisteeseen Kasvava Pori. <sup>1-3</sup>

1. Yrityskylä tarjoaa kaikille Satakunnan kuudes- ja yhdeksäsluokkalaisille myönteisiä kokemuksia työelämästä, taloudesta, yrittäjyydestä ja yhteiskunnasta, tavoitetasona vakiintunut toiminta ja 100 prosentin osallistumisaste.
2. Koulutilojen tapahtumakäytön ja majoittumisen pelisäännöt ovat olemassa, tavoitetasona yhteisten pelisääntöjen valmistuminen vuoden 2025 aikana.

Sivistystoimialan Porin kaupungin elinvoimaan liittyvät toi-  
menpiteet toteutuivat lähes kokonaan. Yrityskylän osalta  
kuudesluokkalaisten osallistumisasteeksi raportoidaan 96  
prosenttia ja yhdeksäsluokkalaisten osallistumisasteeksi  
94 prosenttia. Koulutilojen tapahtumakäytön pelisäännöt  
on luotu ja toimintaa pilotoidaan Itä-Porin ja Pohjoisväylän  
monitoimitaloissa. <sup>1-3</sup>

**Tarkastuslautakunta toteaa, että sivistystoimialan  
Kasvava Pori painopisteeseen liittyvä tavoitteen  
asettelu on kehittynyt myönteiseen suuntaan  
aiempiin vuosiin verrattuna. Mittarit ovat nyt sel-  
laisia, mihin toimiala pystyy itse vaikuttamaan.**

## Lukiokoulutus ja perusopetus

Vuonna 2025 lukiokoulutus saavutti kaikki asettamansa viisi osatavoitetta.<sup>1-3</sup>

Toiminnallisten tavoitteiden osalta perusopetus saavutti seitsemän sille asetetuista yhdestätoista osatavoitteesta kokonaan. Kuudennen ja yhdeksännen luokan päättävien oppilaiden keskiarvoon liittyvä tavoite toteutui osittain. Kokonaan toteutumatta jäivät tavoitteet lukuseulatutkimuksen tekemisestä kaikille toisen, viidennen ja seitsemännen luokan oppilaille, oppilaiden poissaoloprosentin lasku sekä koulukiusaamistapausten merkitsemiseen ja seurantaan sovitut yhteiset käytänteet. Koulukiusaamistapausten merkitsemiseen ja seuraamiseen on tosin nimetty työryhmä, joka vastaa suunnitelmapohjan tekemisestä.<sup>1-3</sup>

**Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana, ettei tavoitetta perusopetuksen poissaoloprosentin laskusta saavutettu. Sen sijaan poissaolojen määrä kasvoi lähtötasoon nähden.**

## Sivistävä koulutus

Sivistävä koulutus kokoa yhteen Palmgren konservatorion, Porin taidekoulun, kansalaisopiston ja kaupungissa toimivien, taiteen perusopetusta tarjoavien yksityisten toimijoiden kokonaiskuvan. Sivistävälle koulutukselle oli vuodelle 2025 asetettu toiminnallisiin tavoitteisiin neljä mittaria, joiden kaikkien tavoitteet saavutettiin.<sup>1-3</sup>

## Varhaiskasvatus

Varhaiskasvatukselle oli vuodelle 2025 asetettu kolme toiminnallista tavoitetta, joista kaikki toteutuivat. Perheiden hyvinvointiin ja vanhemmuuden tukeen liittyviä vanhempainiltoja oli tavoitteena järjestää 30, mutta osa tilaisuuksista toteutettiin alueellisina. Vanhempainiltojen kokonaismäärä oli kolmetoista, mutta kaikista perusyksiköistä ja perhepäivähoitopaikoista oli mahdollista osallistua näihin tapahtumiin.<sup>1-3</sup>

Kuitenkin taloudellisiin tavoitteisiin kirjattu täyttöprosentti varhaiskasvatuksen yksiköissä jäi saavuttamatta. Tavoitetasoksi oli asetettu 95 prosenttia, mutta toteuman raportoidaan olevan 91 prosenttia.<sup>1-3</sup>

**Vuonna 2025 varhaiskasvatus saavutti kaikki sille asetetuista toiminnallisista tavoitteista. Vuotta aikaisemmin tilanne oli täysin päinvastainen, kun asettuja tavoitteita ei saavutettu lainkaan.**

**Täyttöprosentin osalta tarkastuslautakunta kysyy, onko mittaria mahdollista kohdistaa vastaamaan tarkemmin erilaisten yksiköiden toiminnan luonnetta? Lisäksi täyttöprosentin pidemmän aikavälin trendin seuraamisesta saattaisi olla hyötyä toiminnan suunnittelussa.**

## Kulttuuripalvelut

Kulttuuripalveluille oli asetettu kaksi toiminnallista tavoitetta, joista toinen toteutui kokonaan ja toinen osittain. Kulttuuriyksiköllä oli tavoitteena toteuttaa vuoden 2025 aikana yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa yhteensä 2000 tapahtumaa ja yli viisitoista hanketta. Tapahtumien määrä ylitti tavoitteen, mutta hankkeita toteutui yksitoista kappaletta.<sup>1-3</sup>

**Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota kulttuuriyksikön tapahtumia koskevaan tavoitteeseen ja odottaa jatkossa täsmällisempiä mittareita tapahtumien järjestämisen osalta. Pori on vireä kulttuurikaupunki ja tapahtumatarjonnalla on suora yhteys kaupungin vetovoimaan.**





## Liikuntapalvelut

Liikuntapalveluille oli asetettu vuodelle 2025 neljä mittaria, jotka mittasivat kaikkiaan yhtätoista osatavoitetta. Tavoitteista toteutui kokonaan erityisryhmien liikkumisen lisäämiseen tähdänneet kolme osatavoitetta sekä seuraparlamentin toiminnalle asetettu suunnitelma toimenpiteineen. Osittain toteutui viidennen ja kahdeksannen luokan oppilaiden Move! -mittausten tuloksiin liittyvä tavoite. Viidesluokkalaisten tulokset paranivat, mutta kahdeksaluokkalaisten huononivat. Tavoite nuorisopassin uintikertojen lisäämisestä ei toteutunut minkään erikseen mitatun tavoitteen osalta. Mikään luokka-aste ei saavuttanut asetettua käyttötavoitetta eivätkä myöskään nuorisopassin uimakerrat kaikki neen ylittäneet asetettuun tavoitteeseen.<sup>1-3</sup>

Lisäksi liikuntapalveluissa oli taloudellisiksi tavoitteiksi edelleen asetettu uimalaitosten käyntimäärien nosto koronapandemiaa edeltävälle tasolle. Kävijämäärän nousu sijaan vuoden 2025 aikana tapahtui notkahdus verrattuna vuoden takaisin kävijämääriin. Ainostaan maa-uimala kasvatti kävijämääriään huolimatta koleasta alkukesästä. Syiksi kävijämäärien laskuun liikuntapalveluissa löydetään lipunhintojen nousu, jossa lisänä vaikuttaa ALV-verokannan muutos. Myös aukioloaikoja on supistettu sekä keskustan että Meri-Porin uimahalleissa.<sup>2, 3</sup>

Toisena taloudellisena tavoitteena liikuntayksikössä oli hankerahoituksen määrän kasvattaminen. Tämä tavoite toteutui ja hankerahoituksen määrä kasvoi, vaikkakin suurin yksittäinen tekijä oli Harrastamisen Suomen mallin rahoituksen siirtyminen kulttuuriyksiköstä liikuntayksikköön.<sup>2, 3</sup>

## Nuorisotyö

Nuorisotyön osalta oli asetettu kaksi tavoitetta. Ensimmäisenä tavoitteena oli luoda ja ottaa käyttöön suunnitelma Ohjaamon ja nuorten työpajojen palvelujen sisällöstä TE-palvelujen uudistus huomioiden. Toisena tavoitteena oli määritellä ja ottaa käyttöön tiedolla johtamisen malli. Tavoite Ohjaamon ja nuorten työpajojen suunnitelmasta on toteutunut, tiedolla johtamisen malli sen sijaan ei. Tiedolla johtamisen mallin määrittelyä ovat viivyttäneet asiakastietojärjestelmän ja tilastoinnin muutokset.<sup>1-3</sup>

### **Tarkastuslautakunta esittää huolensa liittyen kahdeksaluokkalaisten Move! -mittausten heikentyneisiin tuloksiin.**

Lisäksi liikuntapalveluiden osalta tavoitteena olleet uimalaitosten kävijämäärät eivät ole edelleenkään nousseet koronaa edeltävälle tasolle. Pääsymaksukertymä vaikuttaa kuitenkin suoraan liikuntayksikön talouteen. **Tarkastuslautakunta haluaa kiittää lapsille ja nuorille tarjotusta mahdollisuudesta maksuttomiin uimalaitoskäynteihin.**





## Konsernipalvelut

Talousarvion 2025 yhteydessä myös konsernipalvelut -esikuntayksikölle asetettiin ensimmäistä kertaa toiminnalliset tavoitteet. Neljään toimenpiteeseen oli asetettu yhteensä kahdeksan mittaria. Tavoitteista toteutui kuusi kappaletta. Ainoastaan viestintä- ja markkinointistrategialle asetetut kaksi tavoitetta jäivät toteutumatta. Tavoitetasoina olivat valmis ja käytössä oleva viestintä- ja markkinointistrategia sekä viestinnän ja markkinoinnin vaikuttavuuden mittaristo. Uuden kaupunkistrategian muutosten myötä valmistuminen viivästy, mutta toimenpiteet ovat edenneet johtoryhmätyöskentelyyn asti tammikuussa 2026.<sup>1,3</sup>

## Elinvoima- ja ympäristötoimiala

Elinvoima- ja ympäristötoimialalle oli vuodelle 2025 asetettu yhteensä 12 mittaria liittyen strategiseen painopisteeseen Kasvava Pori.<sup>1,3</sup>

Yritysten perustamiseen, sijoittumiseen ja kasvuun oli liitetty toimenpide merituulikeskuksen suunnitelmavalmiuden parantamisesta. Mittarin tavoitetasoksi oli asetettu "merituulikeskuksen investointipäätöksen tekeminen on mahdollista". Tavoitetta ei saavutettu, mutta satama-altaan pohjatutkimukset on saatu päätökseen ja vaadittua ympäristövaikutusten arviointiohjelmaa on laadittu.<sup>1,3</sup>

Tavoitteeseen Asukasmäärään vaikuttaminen oli liitetty resurssiviisas kiertotalouden tiekartta. Resurssiviisaaseen kiertotalouden tiekarttaan liittyen oli asetettu kaksi mit-

taria. Tiekartan edistettävien toimenpiteiden seurannan osalta tavoitteena oli, että suunnitteluvaiheessa tai toteutuksessa olisi 72 prosenttia toimista. Toisena mittarina oli valmiiden toimenpiteiden määrä, jotka ovat muuttuneet jo toimintatavoiksi. Näiltä osin tavoiteltiin 22 prosentin valmiusastetta. Valmiiden toimenpiteiden osalta tavoite ylittettiin, mutta suunnittelu/toteutusvaiheen mittari todettiin toimimattomaksi. Tavoitteita uudistetaan seuraavalle vuodelle.<sup>1,3</sup>

Tavoitteeseen Asukasmäärään vaikuttaminen liitettynä toimenpiteenä oli myös Kävelykadun elävöittämiseksi ja turvallisuuden parantamiseksi suunniteltu projekti. Mittarina oli suunnitelman toteuttaminen ja tavoitetasoksi oli asetettu Kävelykatu 50 v- toteutussuunnitelma on laadittu. Tavoite saavutettiin. Toimenpiteenä oli myös kaupunkikeskustan asiointi- ja yritys ympäristön kilpailukyvyyn vahvistamiseen ja verkostojen kehittämiseen liittyvä toimi. Tähän oli mittariksi asetettu eri toimijoiden verkostoitumista vahvistavien kaupunkifoorumeiden järjestäminen ja tavoitetasona vähintään yksi järjestetty kaupunkifoorumi. Tavoite saavutettiin.<sup>1,3</sup>

Lupaprosessien sujuvoittamiseen oli vuodelle 2025 asetettu neljä mittaria, joista toteutui kolme. Ainoastaan uuden rakentamislain edellyttämien muutosten tekeminen järjestelmiin ja prosesseihin on kesken. Työn luvataan valmistuvan vuoden 2027 alussa.<sup>1,3</sup>

Yritysvaikutusten arviointiin asetettu tavoite on myös saavutettu. Toimenpiteelle ”Maankäytön suunnittelu tukee investointeja” oli asetettu kolme mittaria, joista toteuttamatta jäi tavoite saada kymmenen asemakaavaa lainvoimaiseksi vuoden 2025 aikana. Kaavoja saatiin voimaan kahdeksan kappaletta.<sup>1,3</sup>

Osaavan työvoiman saatavuuteen asetettu tavoite oli työnantajien tukeminen kansainvälisissä rekrytoinneissa. Mittariksi oli asetettu vähintään kolmen yhteisen tapahtuman järjestäminen ja asiakastytyväisyysjärjestelmän luominen näihin tapahtumiin. Tavoite saavutettiin.<sup>1,3</sup>

Painopisteeseen Hyvinvoiva Pori liittyi toimenpide Sahakosken kehittämisestä luonto-, virkistys- ja matkailukohteena. Mittariksi oli asetettu NOUSU-ohjelman mukaisen hankkeen käynnistyminen alueella. Vaikka alue ei ole kaupungin omistuksessa eikä hankkeeseen ollut varattu määrärahaa, Sahakosken kunnostussuunnitelma on laadittu ja hankkeen lupahakemuksen valmistelu on käynnissä.<sup>1,3</sup>

Joukkoliikenteen tavoitteeksi oli asetettu käteismaksamisen käytön vähentäminen. Tavoite saavutettiin, kun lippuja maksettiin käteistä enemmän Waltti Mobiili-sovelluksella ja lähimaksulla.<sup>1,3</sup>

Työllisyydenhoitoon asetuista kolmesta osatavoitteista toteutui ainoastaan Porin seudun työllisyysalueen organisaation ja palvelumallin suunnittelu sekä toiminnan käynnistäminen. Muut tavoitteet jäivät saavuttamatta. Kuntouttavan työtoiminnan osallistujamäärä oli 253 henkilöä kuukaudessa, kun tavoite oli 360 henkilöä kuukaudessa. Satakunnan hyvinvointialueen panos kuntouttavan työtoiminnan toteutuksessa ei ollut vielä riittävä. Tavoitteena oli myös myöntää starttirahaa 150 aloittavaan porilaisyritykseen, mutta hakemuksia tuli vain 104, joista myönteisen päätöksen sai 64 porilaista.<sup>1,3</sup>

**Tarkastuslautakunta peräänkuuluttaa konkreettista ja selkeämpää tavoitteenasettelua liittyen erityisesti elinvoima- ja ympäristötoimialan tavoitteisiin.** Esimerkiksi asukasmäärään vaikuttaminen -tavoitteen osalta tarkastuslautakunta pitää vuoden 2025 tavoitteita epäselvinä ja tekojen suoraa vaikutusta asukasmäärään arveluttavana.

**Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota työllisyydenhoidon osalta kuntouttavan työtoiminnan osallistujamääriin.** Hyvinvointialue ei ole pystynyt edelleenkään tarjoamaan riittävästi kuntouttavan työtoiminnan paikkoja. Kuntouttavassa työtoiminnassa oli keskimäärin 253 henkilöä kuukaudessa, vaikka tavoitetaso oli 360 henkilöä.

## Tekninen toimiala

Tekninen toimiala saavutti kaksi viidestä teknisen toimialan yhteisistä, Kasvava Pori -painopisteeseen liittyvistä toimenpiteistä. Teknisen toimialan osalta toimenpiteiden mittareina olivat:<sup>1,3</sup>

1. Markkinavuoropuhelujen määrä. Käydään markkinavuoropuhelu hankkeissa, joiden arvo on yli 500 000 euroa. Pienemmissä hankkeissa / hankinnoissa arvioidaan tapauskohtaisesti hankinnan merkittävyyttä paikallisen elinkeinoelämän kannalta. Tavoitetaso oli 90 prosenttia hankinnoista.
2. Kalifornian ja Kirjurinluodon kehittämissuunnitelmasta sisällytetään vuoden 2026 investointisuunnitelmaan 3 toimenpidettä.
3. Tulevaisuuden keskustakirjaston suunnittelu: Pääkirjasto-rakennuksen toteutussuunnittelun käynnistäminen valmiin hankesuunnitelman pohjalta, tavoitetasona toteutussuunnittelu käynnissä.
4. Kauppatorin toteutussuunnittelun käynnistäminen: Suunnittelun tilanne, tavoitetasona toteutussuunnittelu käynnissä.
5. Keskustan liikenneverkko-suunnitelman yleissuunnitelman käynnistäminen: Suunnittelun tilanne, tavoitetasona yleissuunnittelu käynnissä.

Toteutumatta jäi tavoite käytävistä markkinavuoropuheluista. Vuoden 2025 aikana ei ollut laskentavaiheessa yli 500 000 euron hankkeita, joihin markkinavuoropuhelu pääasiassa suunnataan. Tulevaisuuden keskustakirjastoon liittynyt tavoite ei toteutunut, vaan pääkirjaston palveluita käsitellään valtuustossa kevään 2026 aikana. Myöskään keskustan liikenneverkkosuunnitelman osalta tavoite ei toteutunut, hanke on edennyt mutta ei vielä yleissuunnittelun käynnistymiseen asti.<sup>1-3</sup>

Infrastruktuurin kunnossapitoon oli asetettu kolme erillistä tavoiteltavaa toimenpidettä ja yksitoista mittaria seuraamaan tavoitteiden osien toteutumista. Infrayksikön mittaamista tavoitteista toteutui kuusi tavoitetta kymmenestä. Toteutumatta jäi pyöräreittien saneeraukseen liittyvä vuositavoite, jossa tavoiteltiin 1–3 reitin vuosittaista uudistamista. Perusparannus toteutui kyllä Varvirannan jalankulku- ja pyörätiellä muilta osin, mutta asfaltointi jäi tehtäväksi vuodelle 2026.<sup>1-3</sup>

Lähiliikunta ja lähileikkipaikkojen perusparantamiseen ja uudistamiseen asetetut kolme tavoitetta jäivät kaikki toteutumatta. Lähiliikuntapaikkoja ja leikkipaikkoja oli tarkoitus lisätä ja saneerata. Leikkipaikoista saatiin valmiiksi asti yksi, kun tavoite oli kolme. Lähiliikuntapaikkojen osalta tavoite oli kaksi saneerattua tai lisättyä liikuntapaikkaa, mutta näiden osalta päästiin vasta tarveselvitys- ja suunnitteluvaiheisiin. Tavoitteena oli myös hankkia kaksi uudenlaista välinettä leikkipaikkoihin, mutta hankinta tehtiin vain Kirjurinluotoon. Toteutumatta jäi myös toiminnanohjausjärjestelmän käyttöönotto kunnossapitoon.<sup>1-3</sup>

Tilatehokkuudelle oli asetettu kolme erillistä toimenpidettä ja näille kaikkiaan seitsemän mittarointua tavoitetta, joista saavutettiin kuusi. Toteutumatta jäi tavoite purkukuntoisten rakennusten purkamisesta. Tavoitteena oli purkaa kuusi rakennusta enemmän, kuin vuoden 2025 aikana toteutettiin. Tilatehokkuuden toimenpiteet oli kohdistettu kiinteistöohjelman mukaiseen tarpeettomien rakennusten realisointiin, pitkän tähtäimen kunnossapitosuunnitelman toteuttamiseen sekä valaistuksen uusimisiin ja kokonaishallintajärjestelmän käyttöönottoon.<sup>1-3</sup>

**Tarkastuslautakunta toteaa tilatehokkuuden tavoitteiden asettelun kehittyneen vuoden aikana tarkoituksenmukaisempaan suuntaan.** Kaupungin vajaakäytöllä olevia tiloja on kuluneen vuoden aikana seurattu ja ohjattu mittareita sekä toimenpiteitä käytöstä poistuneisiin kohteisiin. Tyhjiillään olevat ja ränsistyneet rakennukset heikentävät kuvaa kaupungin elinvoimasta.

**Tarkastuslautakunta kannustaa edelleen toimenpiteisiin kaupungin käytöstä poistuneiden ja myyntikelvottomien rakennusten poistamisessa kaupunkikuvasta.**

#### Lähteet, yleinen kehitys ja toiminnalliset tavoitteet:

- 1) Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027, kaupunginvaltuuston hyväksymä
- 2) Haastattelut, kuulemiset ja muut selvitykset
- 3) Porin kaupungin tilinpäätös 2025, kaupunginhallitus 30.3.2026
- 4) Pori 2030 -strategia





## 2.3. Porin HYTE-kertoimen kehitys

Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen osalta Porin kaupunki raportoi erillisellä Hyvinvointiraportilla 2025, joka ilmestyy toukokuussa 2026. Tarkastuslautakunta on saanut ennakkotietona tästä raportista Porin HYTE-kerrointa koskevat tiedot.<sup>1</sup>

HYTE-kertoimen kehitys vuoden takaiseen verrattuna on kaikkien taulukossa 1 esitettyjen lukujen osalta positiivinen. Trendi on päinvastainen kuin vuotta aiemmin. Pori saa HYTE-kertoimeen perustuvaa valtion rahoitusta 1 680 300 euroa.

### Taulukko 1. HYTE-kertoimen kehitys 2021–2025

	2021	2022	2023	2024	2025
HYTE-kerroin euroa / asukas	18,4	19,7	20	19,1	<b>20,20</b>
HYTE-kerroin, 0–100	65	70	70	64	<b>66</b>
HYTE-kerroin, 1 000 euroa	1542,5	1646,4	1650,3	1643,1	<b>1680,3</b>
Prosessi-indikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin)	86	89	89	83	<b>83</b>
Tulosindikaattoreiden keskiarvo (HYTE-kerroin)	44	50	52	44	<b>48</b>

#### Lähteet, Porin HYTE-kertoimen kehitys:

1) Hyvinvointikertomus 2021–2024 sekä ennakkotieto Hyvinvointiraportista 2025

## 2.4. Taloudellisten tavoitteiden kehitys

Talousarvio vuodelle 2025 vahvistettiin Porin kaupunginvaltuustossa 9.12.2024. **Porin kaupungin vuosikatteen** ilman liikelaitoksia talousarviossa arvioitiin 12,5 miljoonaa euroa ja toteutunut vuosikate oli 26,7 miljoonaa euroa.

Vuosikate osoittaa tulorahoituksen, joka jää käytettäväksi investointeihin, sijoituksiin ja lainan lyhennyksiin. Liikelaitokset paransivat kaupungin vuosikatetta noin kymmenellä ja tulosta noin viidellä miljoonalla eurolla.

Vuosikatteen toteuma oli 16,8 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota vahvempi ja se riitti kattamaan poistojen määrän. **Kaupunkikonsernin vuosikate** oli 79,5 miljoonaa euroa (70,7 miljoonaa euroa vuonna 2024), joten konsernin vuosikate nousi 8,8 miljoonaa euroa edellisestä vuodesta. <sup>1</sup>

Vuonna 2025 Porin kaupungin taloudellisesti historian merkittävimpiin kuuluva asia oli Pori Energia Oy:n vähemistöosuuden myynti, jonka kaupunginvaltuusto hyväksyi 27.1.2025. Lisäksi työllisyyspalveluiden järjestämistä siirtyi kunnille ja Satakunnan työllisyysalue aloitti toimintansa vuoden 2025 alussa. Kaupungille siirtyi noin 125 henkilöä ja järjestämistä siirto toi mukanaan lisäyksiä valtionosuuksiin, jotka kasvoivat 7,7 miljoonalla eurolla. Kaupungin tulos parani huomattavasti edelliseen tilikauden verrattuna ja oli koko valtakunnan mittakaavassa omaa luokkaansa. <sup>3, 4</sup>

Kuvaaja 1. Porin kaupungin 2025 tilinpäätöksen avainlukuja <sup>3</sup>

<b>TILIKAUDEN TULOS</b> <b>360,2 M€</b> Ylijäämä rahastoinnin jälkeen <b>4,4 M€</b>	<b>TOIMINTAKATE</b> <b>-193,6 M€</b> Kasvu <b>+3,9 %</b> Ilman työllisyysaluetta <b>+0,2 %</b>	<b>VUOSIKATE</b> <b>37,0 M€</b> Vahvistui <b>13,8 M€</b>
<b>TOIMINNAN JA INVESTOINTIEN RAHAVIRTA</b> <b>367,3 M€</b> Ilman PORE myyntituloa ja osinkoa <b>-7,0 M€</b>	<b>293,2 M€</b> Muutos <b>-71,4 M€</b> Ilman konserniyhtiöiden talletuksia <b>237,9 M€</b> Muutos <b>-60,3 M€</b>	<b>TASEEN LOPPUSUMMA</b> <b>1 190,9 M€</b> Vahvistui <b>289,6 M€</b> <b>ASUKASLUKU</b> <b>83 044 hlö</b> Muutos <b>-272 hlö</b>

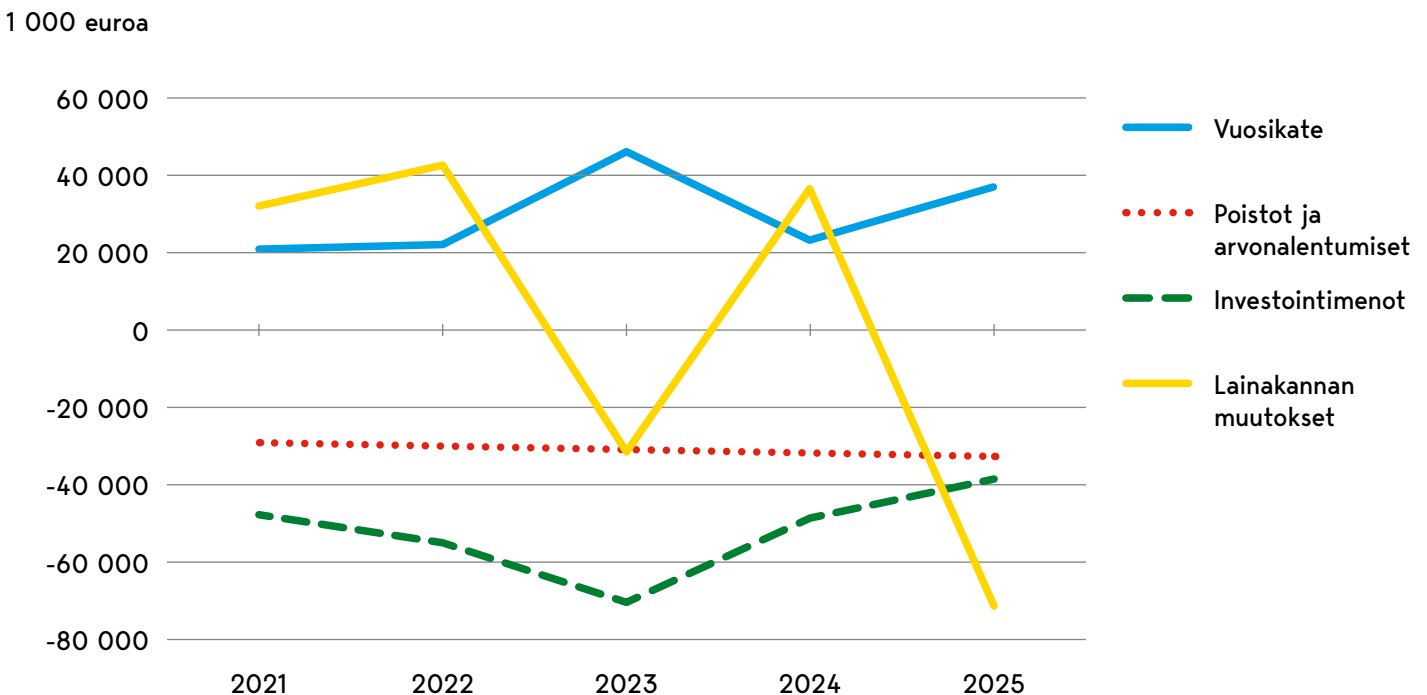
Konsernin tulos oli 289,7 miljoonaa euroa tilikauden ollessa -78,2 miljoonaa euroa alijäämäinen. Konsernituloslaskelmasa Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden luovutusvoitosta vähennetään tytäryhteisön omaisuus- ja velkaerien konsernitasearvojen erotus myydyin omistusosuuden osalta. Vähennyksen vaikutus luovutusvoiton määrään on 77,6 miljoonaa euroa. <sup>3, 4</sup>

Verotulot kasvoivat edellisestä vuodesta 1,5 miljoonalla eurolla ja olivat 197,9 miljoonaa euroa. Verotulot toteutuivat 6,5 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota matalampana. Kaupungin veroprosentti nousi 8,4 prosentista 8,7 prosenttiin, jolla tavoiteltiin noin viiden miljoonan euron lisäystä verotuloihin. Kaupungin vuosikate oli 445 euroa asukasta kohti vuonna 2025, jossa nousua oli edellisestä vuodesta 166 euroa. Vuosikate parani valtionosuuksien kasvusta ja rahoitustuottojen paranemisesta johtuen. Konsernin vuosikate oli 958 euroa asukasta kohti vuonna 2025, jossa oli edellisvuodesta parannusta 110 euroa. <sup>1</sup>

Vuonna 2025 kaupungin vuosikate oli 113,2 prosenttia poistoista, kun edeltävänä vuonna luku oli 74,1 prosenttia. Vuosikatteen ollessa poistoista 100 prosenttia, oletetaan kunnan tulorahoituksen olevan riittävä. **Vuosikate** on käyttötaloudesta ylijäävä rahamäärä, joka voidaan käyttää investointeihin, sijoituksiin ja lainojen lyhennyksiin. Yleisesti kunnan tulorahoitus katsotaan riittäväksi, mikäli vuosikate on siitä vähennettävien suunnitelman mukaisten poistojen suuruinen. <sup>1</sup>

**Poistot** kuvaavat keskimääräistä vuosittaista korvausinvestointitarvetta. Mikäli vuosikate kattaa ne, kunnan ei tarvitse velkaantua tai realisoida omaisuuttaan pitääkseen olemassa olevat palvelujen tuotantovälineet toimintakunnossa. <sup>1</sup>

**Kuvaaja 2. Porin kaupungin vuosikate, poistot, investointimenot ja lainakannan muutos, tuhatta euroa <sup>4</sup>**



Vuonna 2025 toteutuneet investointimenot vaihtelivat lajeittain suhteessa muutettuun talousarvioon. Irtain ja muut investoinnit toteutuivat -94 prosenttisesti 16,1 miljoonan euron positiivisena poikkeamana talousarvioon nähden. Poikkeama johtui pääosin konsernipalveluihin kohdistuneista Pori Energian vähemmistöosuuden myynnistä kirjatusta 9,7 miljoonan euron luovutustuloista ja muista luovutustuloista. Infrastruktuuri-investoinnit toteutuivat 88 prosenttisesti ja niissä tavoitteista jäätin erityisesti maa-alueisiin kohdistuvista uushankinnassa, perusparannuksessa sekä myynnissä. Tilainvestoinnit toteutuivat alaluokissaan melko tasaisesti ja kokonaisuudessaan 95 prosenttisesti. Kaiken kaikkiaan nettoinvestoinnit ilman liikelaitoksia toteutuivat noin 50,5 prosenttisesti -18,9 miljoonan euron suuruisena ja jäivät alkuperäisestä talousarviosta 18,5 miljoonaa euroa.<sup>3, 4</sup>

- **Kaupunginhallituksen** määrärahalta hankittiin pesäpallostadionin LED-näyttötäulu.<sup>1</sup>
- **Konsernipalvelut:** Yritysjärjestelyihin varattua määrärahaa ei käytetty, eikä kasvurahaston osakeantia toteutettu. Meri-Porin Palvelukeskus Oy rahastoi kaupungin maksamia pääomavastikkeita, ja ICT-investoinnit jäivät budjetoitua pienemmiksi. Investointituloissa osakkeiden myynnistä merkittävin erä oli Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden kaupan tasearvo-osuus, 9,7 miljoonaa euroa. Lisäksi myytiin muun muassa Pohjolan Voima Oyj:n C-sarjan osakkeita. Reposaaren lääkäritalona tunnetun kiinteistön myynti oli rakennusmyynteistä suurin.<sup>1</sup>
- **Opetus ja varhaiskasvatus:** Irtaimen investointimäärärahalta hankittiin oppilaiden tietokoneita sekä varustettiin uudet koulutilat. Lisäksi tehtiin koulujen ja päiväkotien uus- ja korvaushankintoja. Osa suunnitelluista investointihankinnoista toteutettiin käyttötalouden varoilla, koska käyttötalous toteutui odotettua paremmin eikä määrärahoja tarvinnut siirtää investoinneista.<sup>1</sup>
- **Kulttuuri, liikunta ja nuoriso:** Määrärahalta hankittiin kirjastoon uusi lajittelukone.

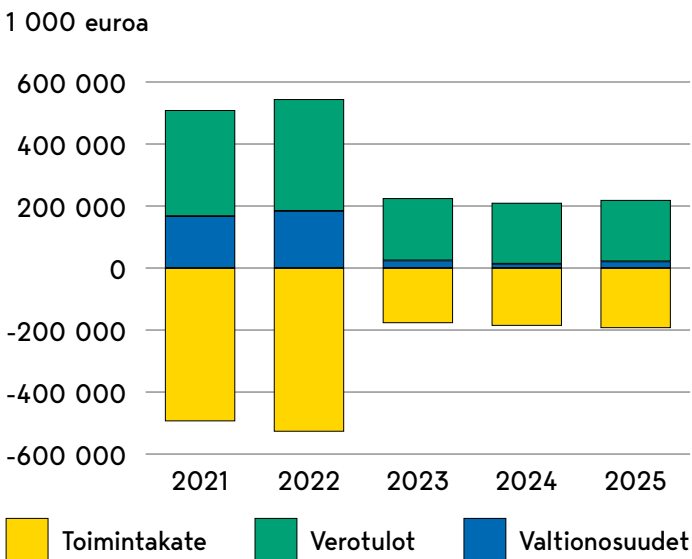
- **Elinvoima- ja ympäristötoimiala:** Yyterin investoinnit etenivät vuonna 2025 suunnitellusti. Herrainpäivien alueen alustava suunnitelma valmistui ja kaavaprosessin valmistelu sekä pysäköinnin selkeyttämisvaihtoehtojen kartoitus käynnistyi. Lisäksi reittien esteettömyyttä parannettiin ja vierailukeskuksen opasteet asennettiin, ja Kirjurinluodossa tehtiin opasteiden konseptisuunnitelma sekä toteutettiin joukkoliikenteen pysäkkitolppien aikataulunäyttöinvestointi.<sup>1</sup>
- **Tekninen toimiala:** Määrärahaa jäi käyttämättä noin 0,55 miljoonaa euroa, koska tilattu kuorma-auto ei valmistunut arvoidussa aikataulussa.<sup>1</sup>
- **Infrastruktuuri-investoinnit:** Investoinneista suurimmat olivat katujen perusparantaminen 3,3 miljoonaa euroa, josta uudelleenpäällystykset noin 1,9 miljoonaa euroa, pienvenesatamat- ja väylät 1,2 miljoonaa euroa, katuvalaistuksen saneeraukset 1,2 miljoonaa euroa ja siltojen perusparannukset 0,9 miljoonaa.<sup>1</sup>
- **Maanhankinta:** Raakamaata hankittiin noin 30 hehtaaria.<sup>1</sup>
- **Tilainvestoinnit:** Suurimmat toteutetut tilainvestoinnit olivat uudisrakennukset Itä-Porin uusi päiväkoti (6,7 miljoonaa euroa) ja Ahlaisten monitoimitalo (1,8 miljoonaa euroa). Korjausinvestoinneista suurimmat olivat Stadionin peruskorjaus 1,7 miljoonaa euroa, Cygnaeuksen koulun julkisivun korjaus 0,6 miljoonaa euroa sekä Hyvänmielentalon vesikaton kunnostus 0,2 miljoonaa euroa ja Hanhiluodon (kaupungin puutarha) vesikaton korjaus 0,2 miljoonaa euroa.<sup>1</sup>

**Porin kaupungin tilikauden tulos** vahvistui rajusti ja oli 360,2 miljoonaa euroa (-8,1 miljoonaa euroa vuonna 2024). **Kaupunkikonsernin tilikauden alijäämä** oli 78,2 miljoonaa euroa (0,9 miljoonaa euroa alijäämää vuonna 2024). Kaupunkikonsernin tilikauden alijäämä paheni edellisen vuoden tilinpäätösluvuista, joka on seurausta Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden luovutusvoitosta vähennetyistä tytäryhteisön omaisuus- ja velkaerien konsernitasearvojen erotuksesta myydyin omistusosuuden osalta. Näin ollen konsernin tulos jää kaupungin tulosta heikommaksi ja kaupungin rahastointi Oman pääoman Pori-rahastoon kääntää konsernin tilikauden alijäämäiseksi.<sup>1</sup>



Kaupungin toimintakate oli -193,6 miljoonaa euroa ja toteutui 7,8 miljoonaa euroa edellisvuotta heikompana. Kaupunkikonsernin toimintakate oli -218,1 miljoonaa euroa ja heikkeni puolestaan 6,3 miljoonaa euroa edellisestä vuodesta. **Toimintakate on toimintakulujen ja -tuottojen erotus.** Toimintakate ilmoittaa, paljonko käyttötalouden kuluista jää katettavaksi verotuloilla ja valtionosuuksilla. <sup>4</sup>

**Kuvaaja 3. Porin kaupungin valtionosuudet, verotulot ja toimintakate vuosina 2021–2025 <sup>4</sup>**



Henkilöstökulut olivat yhteensä 158,1 miljoonaa euroa ja ne olivat 5,8 miljoonaa euroa suuremmat kuin vuonna 2024. Vakinaisen henkilöstön määrä niin ikään kasvoi 171 hengellä ollen vuoden 2025 lopussa 2609. Määräaikaisen henkilöstön määrä väheni edelleen, nyt 11 henkilöllä ollen vuoden lopussa 447. Työllistettyjen määrä putosi 126 henkilön verran ollen vuoden lopulla 4 henkeä. <sup>1</sup>

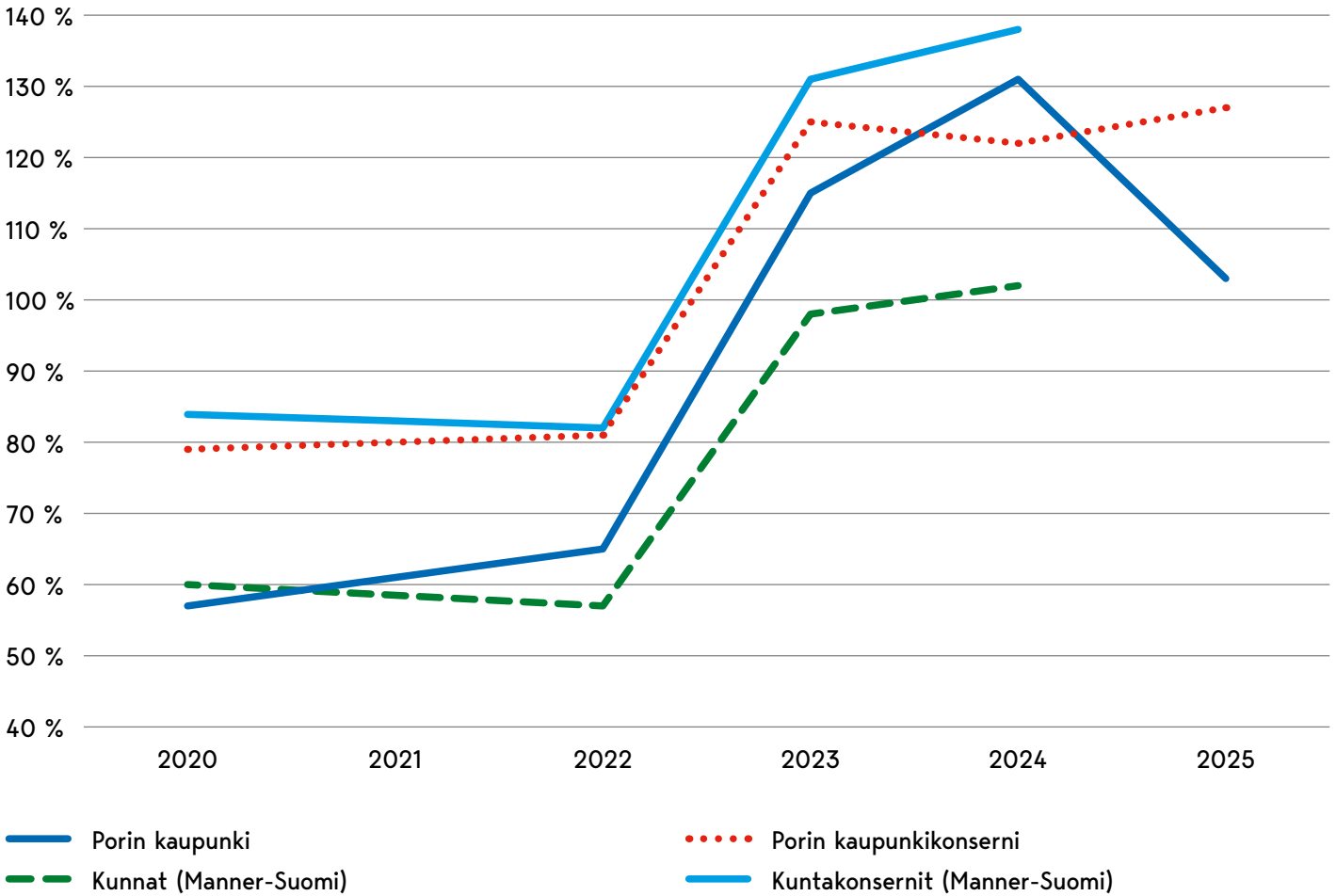
Ulkoisten palvelujen ostot kasvoivat 2,1 prosenttia edellisvuodesta ollen 62,0 miljoonaa euroa. TE-uudistus eliminoina palveluiden ostot olisivat supistuneet 0,7 miljoonalla eurolla. Ulkoisten palveluiden ostojen osuus oli 19,9 prosenttia kaupungin toimintakuluista, ollen hieman pienempi edellisvuoteen verrattuna. <sup>1</sup>

Vuonna 2025 kaupunkikonsernin kokonaistoimintakulut olivat 495,6 miljoonaa euroa, jossa kasvua oli edellisvuodesta noin 16,4 miljoonaa euroa. Toimintatuotot nousivat edellisvuodesta 9,3 miljoonaa euroa ollen 272,8 miljoonaa euroa. <sup>1</sup>

Porille kertyi tuloverotuloa 4,7 miljoonaa euroa alkuperäisen talousarvion alle eli yhteensä 153,7 miljoonaa euroa. Tuloveroa karttui 2,4 miljoonaa euroa edellisvuotta enemmän. Valtionosuudet olivat TE-uudistuksesta johtuen edellisvuotta korkeammat, 21,5 miljoonaa euroa. Nousua oli edellisvuodesta 7,7 miljoonaa euroa. Valtionosuudet toteutuivat 0,1 miljoonaa euroa talousarviota matalampana. <sup>1</sup>

Kaupungin lainamäärä tilinpäätösajankohtana oli 293,2 miljoonaa euroa ja se väheni 71,4 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna. Asukaskohtainen lainamäärä oli nyt 3 531 euroa, jossa laskua edellisvuoteen oli 845 euroa asukasta kohden. Kaupungin lainakanta supistui 19,6 prosenttia. Konsernin lainat kasvoivat 8,7 prosenttia edellisestä vuodesta. Konsernilainaa Porissa oli tilinpäätöksen mukaan yhteensä 582,9 miljoonaa euroa eli 7 019 euroa asukasta kohti. <sup>1</sup>

#### Kuvaaja 4. Kuntien ja kuntakonsernien suhteellisen velkaantuneisuuden kehitys 2020–2025, prosenttia <sup>4</sup>



Suhteellinen velkaantuneisuus kertoo, kuinka suuri osuus kunnan käyttötuloista tarvittaisiin vieraan pääoman takaisinmaksuun. Porin kaupungin osalta muutos näkyy velkaantuneisuuden laskuna vuodesta 2024 vuoteen 2025. Manner-Suomen kuntien vuoden 2025 tiedot ovat käytettävissä vasta syksyllä 2026. <sup>4</sup>

Vuoden 2025 lopussa Porin kaupungin antamia vastuusitoumuksia samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen ja muiden puolesta oli yhteensä 92,4 miljoonaa euroa, mikä oli 6,4 miljoonaa euroa vähemmän kuin edellisvuonna. Näistä samaan konserniin kuuluvien yhteisöjen puolesta annettuja takauksia oli 90,0 miljoonaa euroa eli 97,3 prosenttia. <sup>1</sup>

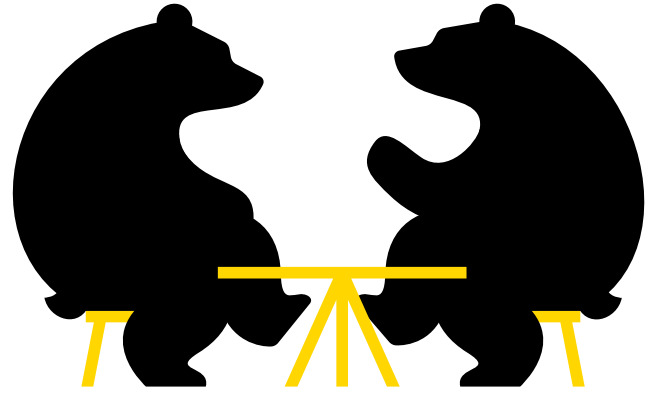
Tarkastuslautakunta pitää positiivisena, että hyvinvointialueuudistuksen jälkeen kaupungin ulkoisten palveluiden ostojen kasvu on ainakin toistaiseksi saatu hallintaan.

Tarkastuslautakunta on aiemmin huomauttanut Porin kaupungin suhteellisen velkaantuneisuuden kasvusta yhdistettynä nousseisiin korkokustannuksiin ja tulojen kasvun heikkoon kehitykseen. **Vuosi 2025 toi mukanaan parannusta laskeneiden suhteellisen velkaantuneisuuden ja korkokustannusten osalta.**

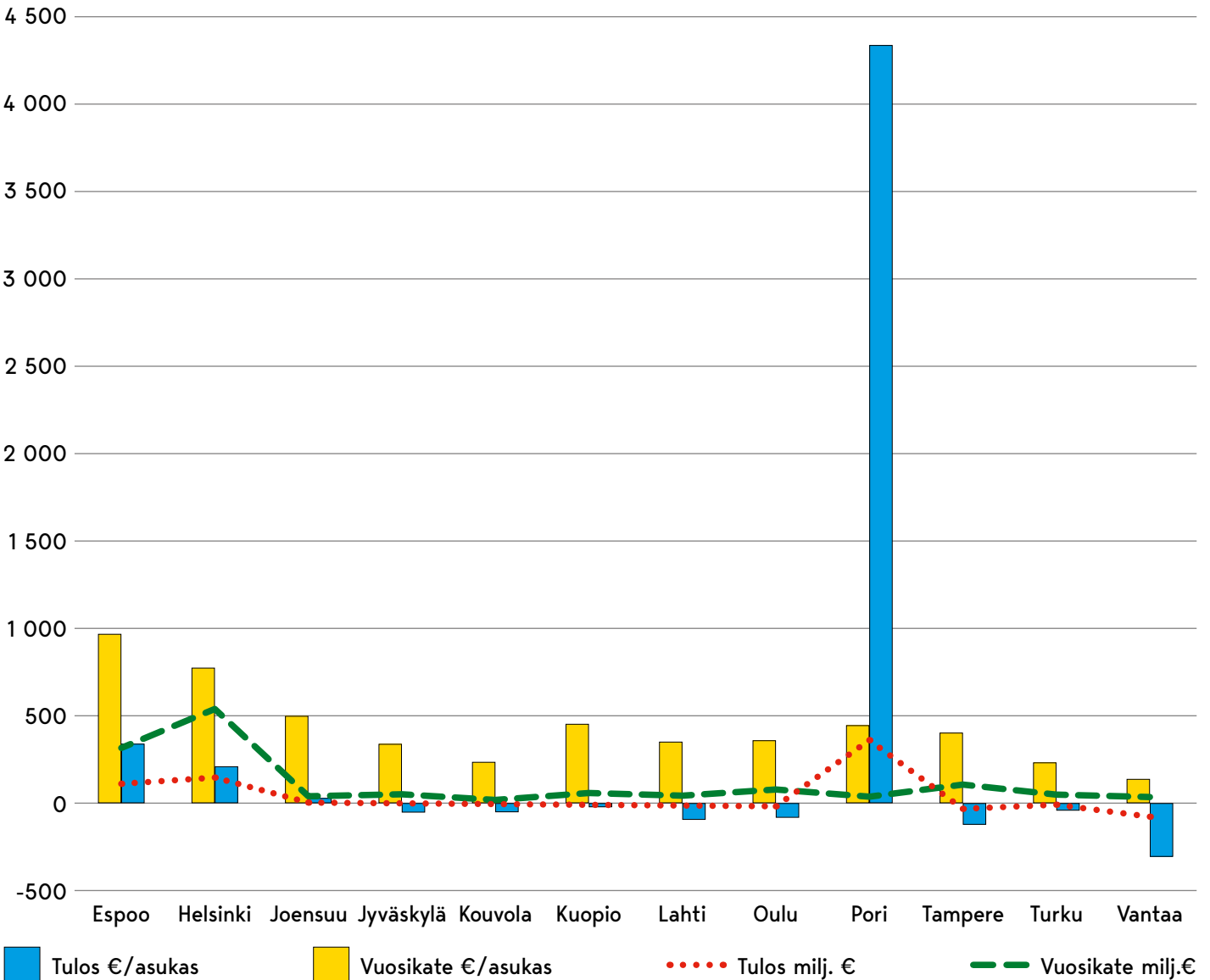
**Tarkastuslautakunta näkee parantuneessa taloudellisessa asemassa myönteisyyttä, kunhan jatkossa kyetään lisäksi huomioimaan kaupungin palvelurakenteen ja toimintojen tehostamistarve.**

### 2.4.1. Suurten kaupunkien vertailu

Porin sijoitus Suomen kahdentoista suurimman kaupungin vuosikatteita ja tuloja vertailtaessa nousi. Vuosikate asukasta kohden oli viidenneksi korkein. Tulos sekä asukasta kohden, että absoluuttisesti oli päättynään vuonna täysin omassa luokassaan. Negatiivisia tuloksia teki edellä mainitusta joukosta kahdeksan kaupunkia. Suurten kaupunkien vertailutiedot on kerätty kaupunkien tilinpäätöstiedosta. <sup>2</sup>



**Kuvaaja 5. Suurten kaupunkien vuosikate ja tulos vuonna 2025 <sup>2</sup>**



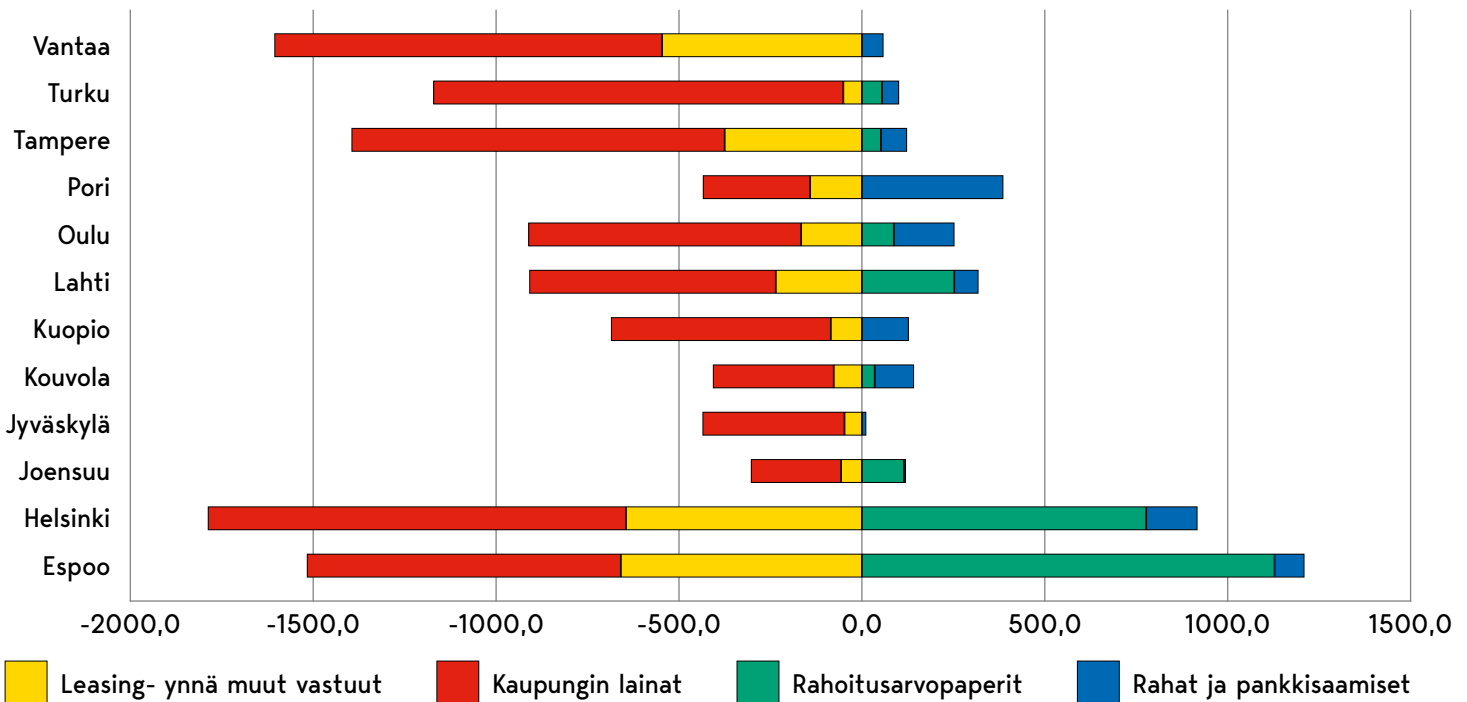
Porin kaupungin lainat asukasta kohti olivat vertailussa edelleen kuudenneksi pienimmät ja lainaa oli asukasta kohden 3 531 euroa. <sup>2</sup>

Kuntien taloudellista tilannetta on tapana arvioida velkamäärän mukaan. Lyhytaikaisia lainoja käyttämällä rahavarat voidaan pitää kohtuullisen pieninä, millä on alentava vaikutus velkamääriin. Sama vaikutus on, kun kunnat hankkivat omassa käytössä olevia tiloja vuokraamalla tai elinkaarisopimuksilla. Näistä syistä pelkkä velkamäärä ei välttämättä anna oikeaa kuvaa kunnan taloudellisesta tilanteesta.

Rahoitusarvopaperit voidaan rinnastaa rahavaroihin, koska ne ovat helposti muutettavissa rahaksi. Edellä mainitut tekijät on yhdistetty ja lopputulos osoittaa näillä tekijöillä syntyvän **nettovarallisuusaseman**.

Suomen kahdentoista suurimman kaupungin joukossa Porin kaupungin rahoitusvarallisuus asukasta kohdin oli suurin, -570 euroa. Muutos on merkittävä, sillä vuotta aiemmin Porin sijoitus oli joukon heikoin, -6135 euroa asukasta kohdin. Lähelle Poria pääsee Espoo -942 euron lukemalla. Rahoitusvarallisuuden vertailu osoittaa pelkän velkamäärän tarkastelun sijaan kuvaavammin kaupungin vähäisten rahojen ja pankkisaamisten, maltillisen rahoitusarvopaperiomaisuuden sekä toisaalta suurehkojen leasing-, elinkaari- ja pitkäaikaisten vuokravastuiden merkityksen kaupungin nettovarallisuusaseman muodostumisessa. Porin osalta sijoitusta paransi vähemmistöosuuden myynnistä saatujen varojen lisäksi lainakannan ja sekä leasingvastuiden pieneeminen. <sup>2</sup>

### Kuvaaja 6. Suurten kaupunkien nettovarallisuusasema, miljoonaa euroa 31.12.2025 tilanteessa <sup>2</sup>



Kuvion 0,0-pystyakselin vasen puoli kuvaa kaupunkien vastuita ja lainoja. Pystyakselin oikea puoli esittää kaupungin rahoitusarvopaperien, rahojen ja pankkisaamisten määrän.

Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynnistä saatu myyntivoitto näkyy ainutlaatuisena eränä Porin kohdalla verrattuna muihin suuriin kaupunkeihin. Tarkastuslautakunta jää seuraamaan käynnissä olevan sijoitustoiminnan sujuvuutta ja odotettuja hyötyjä. **Tarkastuslautakuntaa edellyttää myös kaupungin oman sijoitustoiminnan osalta osaamisen ja asiantuntijuuden sekä läpinäkyvyyden vaatimuksia.**

## 2.4.2. Vuoden 2025 talousarvion ja tilinpäätöksen vertailu

Talousarviossa 2025 asetettu alkuperäinen tulostavoite oli -9,9 miljoonaa euroa. Tilinpäätös toteutui 370,1 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota vahvempuna johtuen erityisesti Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynnistä. Kaikki talousarviomuutokset huomioiden tulostavoite laski vuoden aikana -10,5 miljoonaan euroon. Lopulta kaupungin tulos vuodelta 2025 oli 360,2 miljoonaa euroa. <sup>1</sup>

**Toimintatulot** liikelaitokset mukaan lukien ylittivät alkuperäisen käyttösuunnitelman 9,7 miljoonalla eurolla ja **toimintamenot** alittuivat 1,1 miljoonalla eurolla. **Toimintakate** muodostui 10,8 miljoonaa euroa alkuperäistä talousarviota ja 11,4 miljoonaa euroa muutettua talousarviota vahvemmaksi.

**Konsernipalveluissa** toimintakate pysyi alkuperäisen talousarvion raameissa toteutuen 1,9 miljoonaa euroa alkuperäistä parempana.

**Elinvoima- ja ympäristötoimialan** toimintakate oli 0,6 miljoonaa euroa parempi kuin alkuperäinen talousarvio.

**Teknisen toimialan** toimintamenot alittivat muutetun talousarvion 1,3 miljoonalla eurolla ja alittivat alkuperäisen talousarvion 1,5 miljoonalla eurolla.

**Sivistystoimialan sivistyslautakunnan** toimintakate oli puolestaan 1,1 miljoonaa euroa muutettua talousarviota parempi. Alkuperäisen käyttösuunnitelman sivistyslautakunta alitti 1,2 miljoonalla eurolla.

Sivistystoimialaan kuuluvan **vapaa-ajan lautakunnan** alaisen toiminnan osalta toimintakate toteutui lähes alkuperäisen talousarvion suuruisena. <sup>1</sup>

**Kaupungin taloudellinen toteuma oli vuonna 2025 budjetoitua ainutlaatuisesti parempi kertaluonteisten erien vuoksi. Tarkastuslautakunta uudistaa havaintonsa kaupungin toimintatuottojen ja aidon toimitilatehokkuuden osuudesta pyrkimyksenä taloudellisesti kestävämpään asemaan.**



### 2.4.3. Liikelaitosten talous

**Porin Vesi** tuotti vesihuoltopalvelut hyvällä palvelutasolla ja talous toteutui talousarviota paremmin. Liikevaihto oli 22,9 miljoonaa euroa, kulut 15,3 miljoonaa euroa ja poistot 4,7 miljoonaa euroa. Peruspääoman korkoa maksettiin 2,7 miljoonaa euroa ja tilikauden ylijäämä oli 3,5 miljoonaa euroa. Talousveden laatu ja puhdistustoiminnan tulokset pysyivät hyvällä tasolla, etäluettavia vesimittareita oli vuoden lopussa 9047 kappaletta eli noin 42 prosenttia. Myyty vesimäärä kasvoi 5,1 prosenttia ja vuotovesi väheni. Vuotovettä oli vesijohtoverkon osalta 6,7 prosenttia ja viemäriverkossa 31,6 prosenttia. Runkovesijohtovuotoja oli 16 kappaletta. <sup>1</sup>

Investointeja toteutettiin hieman alle 6,0 miljoonan euron verran tulorahoituksella, joista saneerauksia oli suurin osa, noin 93 prosenttia. Valmius- sekä kyberturvallisuustoimia vahvistettiin; keskeisiä näkymiä ja riskejä ovat erityisesti sähkön hinta, rakentamisen vaikeus sekä tulevat lupa- ja lainsäädäntövelvoitteet, joihin kuuluvat ympäristölupahakemus viimeistään 1.10.2026 sekä vesihuoltolain muutos 1.1.2026. <sup>1</sup>

**Porin Palveluliikelaitoksen** talouden toteumaa leimasivat ennakoitujen toiminnallisten muutokset sekä aktiiviset sopeutus- ja kehittämistoimet. Puhtauspalveluiden optimointiprosessi ja ateriapalveluiden kehittäminen paransivat kustannustehokkuutta ja auttoivat kompensoimaan kustannuspaineita, erityisesti elintarvikkeiden hintojen nousua sekä sairauspoissaolojen vaikutuksia. <sup>1</sup>

Tuottojen osalta liikevaihto ja liiketoiminnan muut tuotot jäivät käyttösuunnitelmasta 73 tuhatta euroa. Suurimmat alitukset kohdistuivat ateriatuloihin (84 tuhatta euroa) ja puhtauden tuloihin (23 tuhatta euroa). Toisaalta tuet ja avustukset ylittivät arvon 53 tuhatta euroa. Menopuolella kokonaisuus alittui ja henkilöstökulut olivat 729 tuhatta euroa budjetoitua pienemmät. Vakinaisten kuukausipalkoista alitusta tuli 938 tuhatta euroa, mutta sijaisten ja määraikaisten kustannukset ylittivät 426 tuhatta euroa. <sup>1</sup>

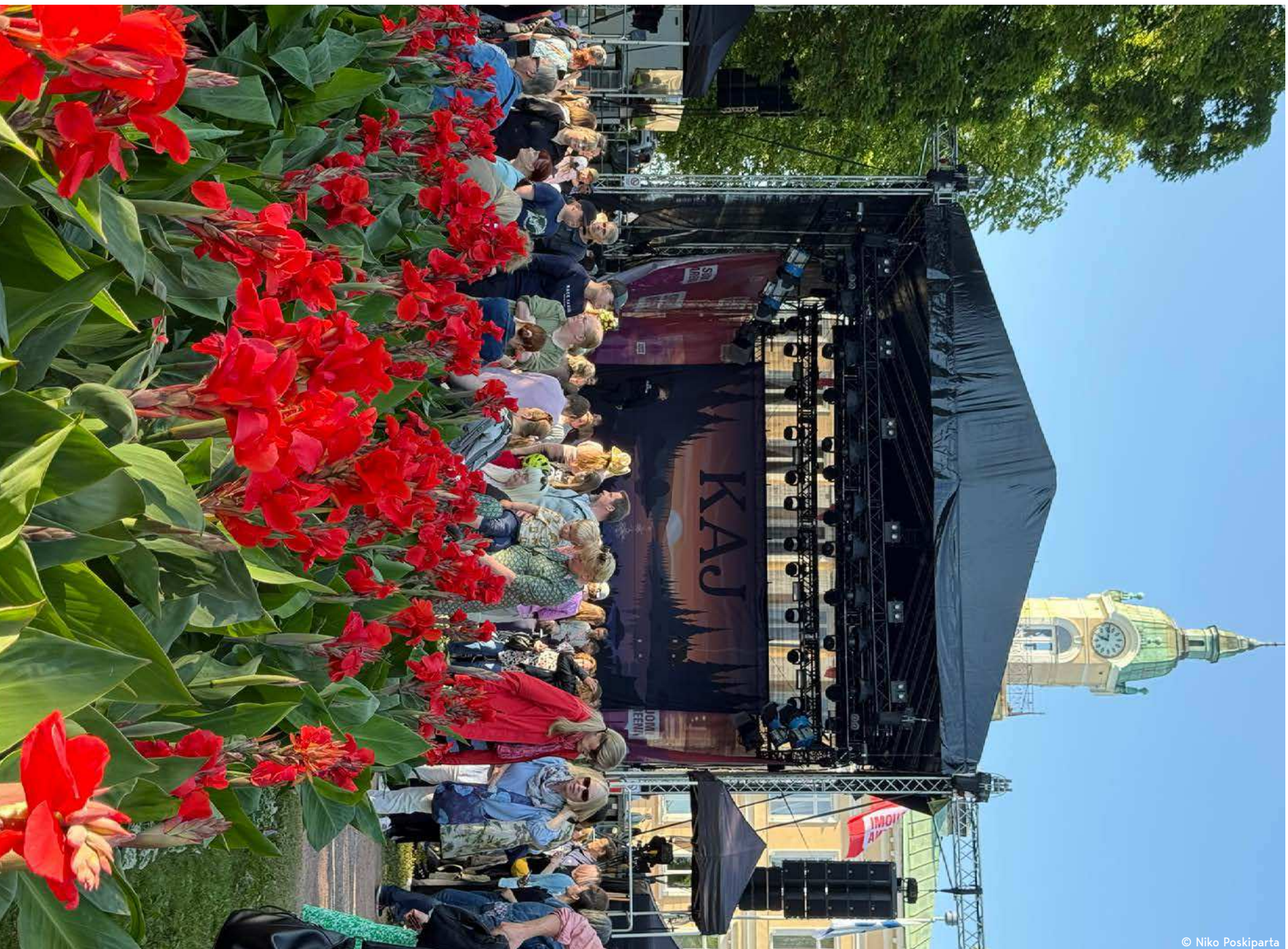
Palvelujen ostot olivat 137 tuhatta euroa budjetoitua pienemmät, yhteisarvoltaan 1,28 miljoonaa euroa. Aineet, tarvikkeet ja tavarat alittuivat 363 tuhatta euroa, ja suurin säästö syntyi elintarvikehankinnoissa. Tilikauden tulos oli ylijäämäinen: johtokunta ehdottaa vuoden 2025 ylijäämän 1,528 miljoonan euron siirtämistä taseeseen. <sup>1</sup>

Rahoitusasema säilyi vahvana. Varat eli pankkisaamiset ja yhdystilin saldo olivat yhteensä 14,3 miljoonaa euroa. Investointeihin varattiin 390 tuhatta euroa, ja toteuma oli 370 tuhatta euroa käsittäen keittiö- ja puhtaanapitolaitteiston. Valtuustoon nähden sitovista eristä investointien enimmäismäärä ei ylittynyt, ja peruspääoman korkoa tulotettiin kaupungille talousarvion mukaisesti 441 tuhatta euroa. Kaupungin sisäistä lainaa ei ollut tilikauden lopussa. <sup>1</sup>

#### Lähteet, taloudellisten tavoitteiden toteutuminen:

- 1) Porin kaupungin tilinpäätös 2025.
- 2) Koontitiedosto suurten kaupunkien 2025 tilinpäätöstiedoista, kerätty keskitetysti kustakin kaupungista Lahden kaupungin tarkastustoimiston toimesta.
- 3) Tarkastuslautakunnan kuuleminen 24.3.2026.
- 4) Porin kaupungin tilinpäätökset 2021–2025 ja Kuntaliiton tilinpäätösanalyysit





© Niko Poskiparta

# 3. KAUPUNKIKONSERNI

Kaupunkikonserni poikkeaa yritysmaailman konsernirakenteista siten, että siihen kuuluu konserniyhtiöiden lisäksi kaupunkiorganisaatio toimialoineen ja liikelaitoksineen, yhdistyksiä, säätiöitä, muita yhteisöjä sekä kuntayhtymiä. Kaupunkikonserniin kuuluvien yhteisöjen toiminnassa tavoitellaan kaupunkikonsernin kokonaisuutta. Tavoite on siis enemmän kuin yhteisöjen yhteenlaskettu taloudellinen tulos, mihin liittyvät yritys konsernien tavoitteet.<sup>1</sup>

Merkittävin muutos Porin kaupunkikonsernin konsernirakenteessa oli vuonna 2025 Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynti. Kaupunginvaltuusto antoi vuonna 2024 tukensa suunnitelmalle, joka turvaisi kaupungin taloudellista vakautta pitkällä aikavälillä. Suunnitelman keskeisenä osana oli selvittää Pori Energia Oy:n omistajakumppanuus. Kaupunginvaltuusto päätti 26.8.2024 valtuuttamansa vähemmistöosuuden myynnin valmisteluprosessin päätteeksi 27.1.2025 myydä kaupungin 100-prosenttisesti omistamasta Pori Energia Oy:stä 49 prosentin osuuden ruotsalaisen Polhem Infra KB:n perustamalle suomalaiselle osakeyhtiölle Infra Pori Oy Ab:lle.<sup>2-5</sup>

Vuoden 2025 konsernitilinpäätökseen oli yhdistelty yhteensä 52 tytäryhteisöä. Näistä 41 oli tytäryhtiöitä, viisi säätiöitä, kaksi kuntayhtymää sekä neljä osakkuusyhteisöä. Yhdistelemättä oli neljä osakkuusyhteisöä. Omistajaohjauksella huolehditaan siitä, että kaupunkikonsernin kokonaisuus otetaan huomioon konserniin kuuluvien yhteisöjen toiminnassa. Omistajapolitiikasta sekä omistajaohjauksen periaatteista päättää kaupunginvaltuusto ja niiden mukaisesta omistajaohjauksen toteuttamisesta vastaa konsernihoito. Konsernihoitoon vuonna 2025 kuuluivat kaupunginhallituksen lisäksi kaupunginjohtaja, toimialajohtajat sekä talous- ja hallintojohtaja. Konsernihoitoon kuuluvien viranhaltijoiden tytäryhteisö- ja osakkuusyhteisökohtaisesta työnjaosta päättää kaupunginhallitus.<sup>5-7</sup>



**Tarkastuslautakunta kysyy, onko konsernijohtossa kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan lisäksi toimivien viranhaltijoiden tehtävät osana konsernihoitoa järjestetty sekä vastuutettu niin, että tehtävien aktiivinen ja tarkoituksenmukainen toteutus mahdollistuu?**

**Tarkastuslautakunta huomauttaa edelleen siitä, että omistajaohjauksikönsä resursointia kuormittavat konserniyhtiöiden toimitusjohtajatehtäviin liittyvät kaksoisroolit.**

## Konsernijohtolle asetettujen tavoitteiden toteutuminen

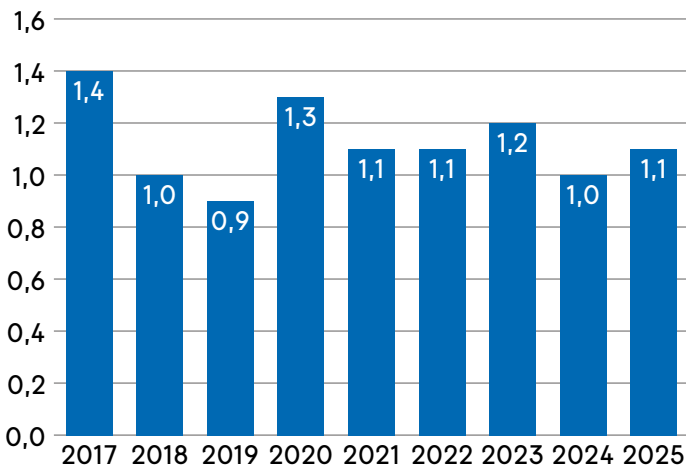
Talousarviovuoteen 2025 sidottuja tavoitteita konsernijohtolle olivat<sup>5</sup>:

1. konsernin laskennallinen lainanhoitokate yli yhden
2. konserniohjeen päivittäminen sekä
3. omistajapolitiittisten linjausten päivittäminen.

**Laskennallinen lainanhoitokate.** Laskennallinen lainanhoitokate kertoo siitä, miten Porin kaupunkikonserni pystyy tulorahoituksellaan kattamaan lainoista aiheutuvat veloitteet eli korko- ja lyhennyskustannukset. Pidemmän aikavälin trendin seuraaminen on lainanhoitokatteen kohdalla olennaisempaa kuin vuosikohtaisen tilinpäätöshetken toteuman analysointi. <sup>5, 8</sup> Kuviosta 1 voidaan nähdä kaupunkikonsernin lainanhoitokatteen kehitys vuosina 2017–2025.

### Kuvio 1. Konsernin laskennallisen lainanhoitokatteen kehitys vuosina 2017–2025 <sup>9</sup>

Laskennallinen lainanhoitokate  
= (Vuosikate + Korkokulut) / (Korkokulut + Lainanlyhennykset)



Konsernin laskennallinen lainanhoitokate oli vuoden 2025 tilinpäätöshetkellä 1,1 eli tavoitteen mukaisesti yli yhden. Konsernin tilinpäätöshetken laskennallinen lainanhoitokate on ollut kaksi edellistä valtuustokautta keskimäärin 1,1 tasolla. Tämä tarkoittaa, että konsernin tulorahoitus on kattanut lainoista aiheutuvat veloitteet noin 110 prosenttisesti.

**Tarkastuslautakunta kysyy, millä edellytyksillä konsernin laskennallisen lainanhoitokatteen osalta voitaisi tavoitella kestävän talouden minimiriittävyuden sijaan strategian mukaista taloudellista liikkumavaraa?**

Taloudellinen liikkumavara voisi konsernin laskennallisen lainanhoitokatteen osalta tarkoittaa lainanhoitokulujen kattamista vuositasolla esimerkiksi noin 130–150 prosenttisesti.

**Konserniohje.** Kaupunginhallitus vastaa konserniohjeen kehittämisestä ja valmistelusta kaupunginvaltuustolle. Konserniohje määrittelee kaupungin ja sen tytäryhteisöjen väliset suhteet. Konserniohje on yhtiöoikeudellisesti sitova, kun se on hyväksytty osakeyhtiön yhtiökokouksessa yhtiötä sitovaksi. Konserniyhtiöiden yhtiökokouksissa konserniohjeen hyväksyttämistä yhtiötä sitovaksi jatketaan vuoden 2026 aikana. <sup>7, 8, 10</sup>

Konserniohjeen sitovuuteen liittyen on hyvä huomioida myös noudatettava normihierarkia <sup>7</sup>:

1. laki
2. yhtiöjärjestys (säätöiden ja yhdistysten osalta säännöt)
3. osakassopimus sekä
4. konserniohje.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi päivitetyn konserniohjeen 19.5.2025. Konserniohjeen päivittäminen oli konsernijohdon tavoitteena jo talousarviovuonna 2024, mutta päivitys siirtyi keväälle 2025. <sup>5, 8</sup>

Päivityksessä konserniohjetta ajantasaistettiin ja selkeytettiin. Hallitustyöskentelyä koskien merkittävimmiten muutoksiksi kerrottiin 1) hallituksen jäsenen toimikauden pituuden rajaaminen yhdessä yhtiössä kahteen valtuustokauteen, 2) maininta mahdollisuudesta käyttää riippumattomia asiantuntijajäseniä hallituksessa sekä 3) maininta siitä, että Pori Energia Oy:n hallituksen puheenjohtajan on oltava kaupungin nimeämä asiantuntijajäsen. <sup>7</sup>

**Tarkastuslautakunta näkee hyväksi, että vuonna 2025 päivitetty konserniohje mahdollistaa konserniyhtiöiden hallitustyöskentelyn ammatillisuuden vahvistamisen.**





**Omistajapoliittiset linjaukset.** Omistajapoliittiset linjaukset määrittelevät omistajastrategian eli Porin kaupungin omaisuutta koskevan omistamisen tarpeen ja tarkoituksen. Omistajapoliittiset linjaukset on edellisen kerran hyväksytty kaupunginvaltuustossa 16.10.2023.<sup>11</sup>

Omistajapoliittisten linjausten päivitys oli asetettu konsernijohdon tavoitteeksi talousarviovuodelle 2025. Päivitysten osalta oli kuitenkin päätetty odottaa Porin kaupungin uuden strategian valmistumista. Pori 2035 -strategia hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 10.11.2025. Omistajapoliittisissa linjauksissa vahvistetaan muun muassa konserniyhtiöiden rooli kaupunkistrategian tavoitteiden toteuttamisessa.<sup>5, 8, 11, 12</sup>

Hankintalakiin on esitetty muutoksia liittyen sidosyksikköhankintoihin, joihin ei sovelleta lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista. Sidosyksikköhankinnan mahdollistava vähimmäisomistusvaatimus sidosyksiköstä on kasvamassa.<sup>13, 14</sup>

Tarkastuslautakunta suositteli vuoden 2023 arviointikertomuksessa yhtiöiden sidosyksikköaseman lisäämistä omistajapoliittisiin linjauksiin seuraavan päivityksen yhteydessä. Kaupunginhallitus päätti annetun lausunnon perusteella toimenpiteeksi, että tarkastuslautakunnan antama suositus toteutetaan.<sup>15, 16</sup>

Omistajapoliittisten linjausten päivittäminen siirtyi konsernijohdon tavoitteena vuodelle 2026. Syynä tähän oli arviointihavaintojen perusteella sen varmistaminen, että linjauksia ohjaa uusin Pori 2035 -strategia. Omistajapoliittiset linjaukset on viety Porin kaupungissa yhteisötasolle vuoden 2021 päivityksessä.

**Tarkastuslautakunta jää seuramaan, miten muun muassa konsernin sidosyksikköasemat tullaan esittämään päivitetyissä omistajapoliittisissa linjauksissa yhteisökohtaisesti niin, että esitystapa tukee samalla hankintalain muutokseen liittyvää päätöksentekoa.**

### 3.1. Strategisille konserniyhtiöille määriteltyjen tavoitteiden toteutuminen

Kaupunginvaltuusto vahvistaa talousarviossa strategisille tytäryhtiöille vuositasoinen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteet on tarkoitettu asettaa niin, että ne antavat omistajille riittävän tiedon yhtiön taloudellisesta tilasta ja toiminnasta. Asetettujen tavoitteiden tulee tukea kaupunkitason strategiasta johdettuja Porin kaupungin kokonaistavoitteita. <sup>5</sup>

Strategisiksi konserniyhtiöiksi määritellään sellaiset yhtiöt, joilla on liikevaihdon ja toiminnan kokoluokan, toimialan, omistajariskin sekä kokonaisharkinnan näkökulmasta kaupunkikonsernissa merkittävä rooli. Se, mitä tytäryhtiöltä voidaan vaatia, riippuu Porin kaupungin omistusosuuden suuruudesta. <sup>5</sup> Seuraavissa kappaleissa on kuvattu strategisille konserniyhtiöille vuodelle 2025 asetettujen tavoitteiden sekä niihin liitettyjen mittareiden toteutuminen sekä taloudellinen toteuma verrattuna vuoteen 2024.

Markkinoilla toimivat strategiset konserniyhtiöt ja Porin kaupungin omistusosuus vuoden 2025 tilikauden lopussa yhtiöstä <sup>5</sup>:

- Pori Energia Oy, omistusosuus 51,0 prosenttia
- Porin Satama Oy, omistusosuus 100,0 prosenttia

Muut strategiset konserniyhtiöt ja Porin kaupungin omistusosuus vuoden 2025 tilikauden lopussa yhtiöstä <sup>5</sup>:

- Keräämö Oy, omistusosuus 68,7 prosenttia
- Länsirannikon Koulutus Oy, omistusosuus 48,0 prosenttia
- Porin YH-Asunnot Oy, omistusosuus 100,0 prosenttia
- Prizztech Oy, omistusosuus 77,1 prosenttia
- Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy, omistusosuus 50,0 prosenttia
- Suisto Kiinteistöt Oy, omistusosuus 100,0 prosenttia

Saavutettavuusnäkökulmasta yhtiökohtaisissa taulukoissa on käytetty seuraavia asteikkoja:

Mittari parantui:	↑
Mittari pysyi samana:	→
Mittari heikentyi:	↓

Mittarin tavoite toteutui:	Toteutunut
Mittarin tavoite ei toteutunut:	Ei toteutunut

Tarkastuslautakunta haluaa korostaa omistajalle suunnatun toteumaraportoinnin informatiivisuutta seuraavilla merkinnoilla:

Toteumatieto nähdään informatiiviseksi:	+
Toteumatiedon informatiivisuudessa nähdään kehitettävää:	—





## Keräämö Oy

Keräämö Oy on Porin ja sen seitsemän lähikunnan omistama jätehuolto-yhtiö. Yhtiö järjestää omistajakuntien puolesta niiden vastuulle jätelain perusteella kuuluvat jätehuollon palvelut ja tehtävät. Näihin jätehuollon palveluihin ja tehtäviin kuuluu jätehuollosta huolehtimisen lisäksi kiertotalouden edistäminen keskitetysti ja kokonaisvaltaisesti. <sup>11</sup>

**Taulukko 1. Keräämö Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>17</sup>**

Keräämö Oy:n talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	7,38 miljoonaa euroa	8,16 miljoonaa euroa	↑
Liikevoitto	0,12 miljoonaa euroa	0,19 miljoonaa euroa	↑
Tilikauden tulos	0,11 miljoonaa euroa	0,20 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	71,3	71,7	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	3,4	2,9	↓

**Taulukko 2. Keräämö Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025 <sup>17</sup>**

Keräämö Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Kustannustaso verrattuna muihin Suomen kunnallisiin kierrätysyhtiöiden alueisiin julkisista aineistoista, hinnat keskiarvossa omassa luokassa	Kyllä	Ei	Ei toteutunut	+
Tilikauden tulos	Nollatulos	Jätelain mukainen kohtuullinen tulos	Toteutunut	-
Kierrätysaste Keräämö Oy:n toimialueen asiakkaiden piirissä, ensimmäinen mittaus ja laskenta tilikauden 2025 tilinpäätökseen	Kyllä	Ei	Ei toteutunut	+
Keräämö Oy:n tärkeimmät suoritteet	Tavoitearvo 2025	Toteutunut arvo 2025	***	
Liikevaihto	8 450 000 euroa	8 157 000 euroa	↓	

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Keräämö Oy:lle oli vuodelle 2025 asetettu taloudelliseksi tavoitteeksi nollatulot. Tulostavoite toteutui yhtiön tilikauden tuloksen ollessa noin 0,20 miljoonaa euroa. <sup>17</sup>

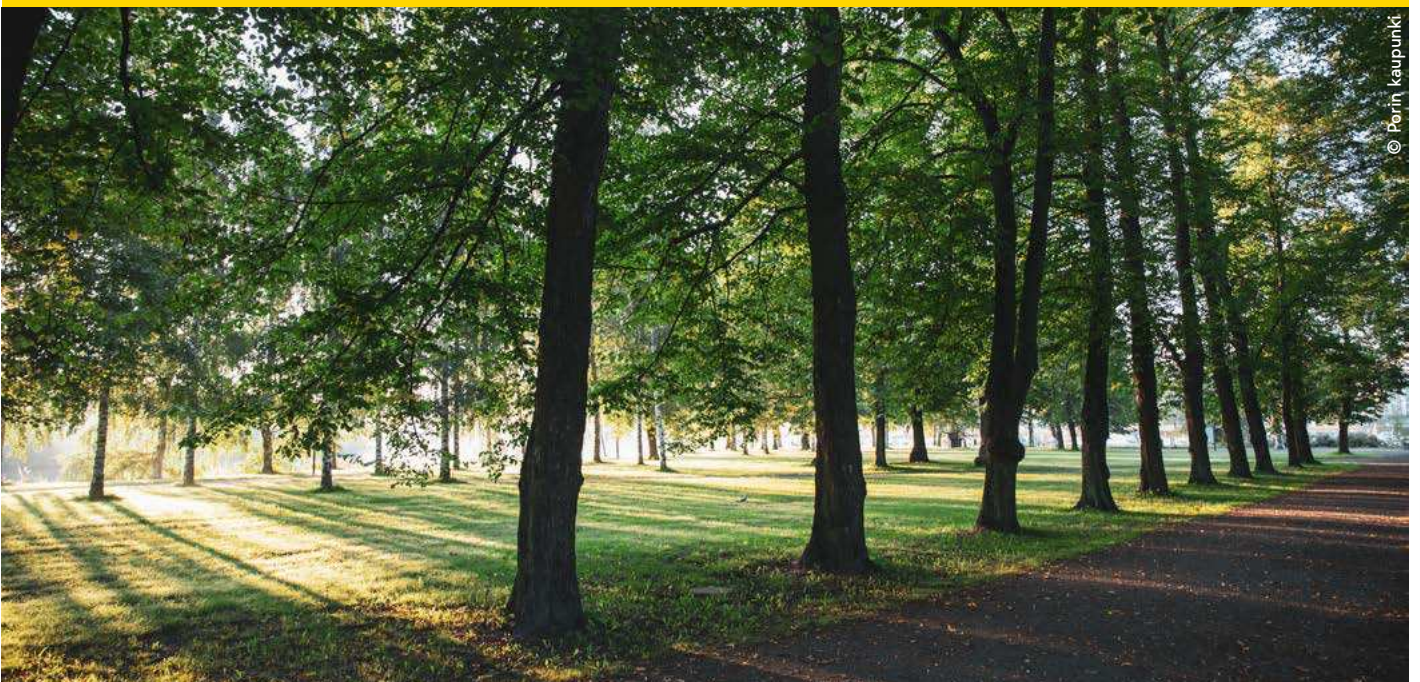
Muiden Keräämö Oy:lle vuodelle 2025 asetettujen strategisten tavoitteiden ei raportoitu toteutuneen. Omistajille on raportoitu, ettei Keräämö Oy:lle ole juuri löydettävissä Suomesta vertailukelpoisia jätelaitoksia, joiden luokassa esimerkiksi hintavertailua voisi luotettavasti tehdä. Vertailukelpoisuuteen vaikuttaa jätelaitoksen yhtiörakenteen lisäksi ainakin yhtiön käytössä oleva jätteenkuljetusjärjestelmä sekä toiminta-alueen asukasohja. Omistajille raportoitiin myös, ettei kierrätysastetta toimialueen asiakkaiden piirissä voi nykyisillä laskentamalleilla tai vallitsevan jätteenkuljetusjärjestelmän piirissä mitata. <sup>17</sup>

Keräämö Oy:lle oli vuodelle 2024 asetettu tavoitteeksi luoda ja valita asiakas- sekä henkilöstötyytyväisyydelle mittausjärjestelmät. Henkilöstötyytyväisyyskyselyn osalta raportoitiin, että ensimmäinen kysely toteutettiin vuoden 2024 syksyllä. Asiakastytyväisyyskyselyn osalta raportoitiin, että kysely toteutetaan, kun biojätteen erilliskeräys on saatu kokonaisuudessaan käyntiin vuoden 2025 alkupuolella. <sup>18</sup>

**Tarkastuslautakunta kiinnittää huomiota siihen, ettei Keräämö Oy ole voinut joko vertailukelpoisten organisaatioiden puuttuessa tai toimialueen kokonaiskierrätysasteen mittaushaasteiden vuoksi raportoida vuodelle 2025 asetettujen tavoitemittareiden toteutumista.**

**Tarkastuslautakunta kysyy, onko Keräämö Oy:llä mahdollisuus nykyhetkellä raportoida omistajille esimerkiksi yhtiön henkilöstö- ja asiakastytyväisyydestä?** Omistajapoliittisten linjausten valossa arvioidaan, että yhtiön omistajilla on myös tarve vuositavoitteille, jotka kertovat Keräämö Oy:n tehokkuudesta ja tuloksellisuudesta valtakunnan tasolla.

**Tarkastuslautakunta edellyttää, että Keräämö Oy:lle asetetaan sellaiset tavoitemittarit, joiden toteutumisesta yhtiön on mahdollista raportoida ja jotka vastaavat omistajien tiedontarpeeseen.**



## Länsirannikon Koulutus Oy

Länsirannikon Koulutus Oy vastaa ammatillisen koulutuksen järjestämisestä Satakunnassa ja Vakka-Suomessa. Yhtiön omistavat Porin, Rauman ja Laitalan kaupungit sekä Porin Aikuiskoulutussäätiö. Porissa yhtiö toimii Kiinteistö Oy Porin Winnovan omistamissa tiloissa. Porin kaupungin omistajaohjauksen näkökulmasta näitä tytäryhtiöitä käsitellään yhtenä kokonaisuutena. <sup>11,19</sup>

**Taulukko 3. Länsirannikon Koulutus Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>17</sup>**

Länsirannikon Koulutus Oy:n (emo) talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	57,29 miljoonaa euroa	52,72 miljoonaa euroa	↓
Liikevoitto	1,71 miljoonaa euroa	-0,56 miljoonaa euroa	↓
Tilikauden tulos	2,51 miljoonaa euroa	-0,06 miljoonaa euroa	↓
Omavaraisuusaste	80,65	82	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	10,35	-0,2	↓

**Taulukko 4. Kiinteistö Oy Porin Winnovan taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>20</sup>**

Kiinteistö Oy Porin Winnova talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	4,06 miljoonaa euroa	4,64 miljoonaa euroa	↑
Liikevoitto	-0,03 miljoonaa euroa	0,17 miljoonaa euroa	↑
Tilikauden tulos	-1,06 miljoonaa euroa	-0,57 miljoonaa euroa	↑

**Taulukko 5. Länsirannikon Koulutus Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025 <sup>17</sup>**

Länsirannikon Koulutus Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Vetovoimaluku, opiskelijat	1,25	1,19	Ei toteutunut	+
Vetovoimaluku, henkilöstö	70	74	Toteutunut	+
Opiskelijapalaute asteikolla 1-5	4,5	4,26	Ei toteutunut	+
Tutkintojen määrä	1 950 kappaletta	1 759 kappaletta	Ei toteutunut	+
Tutkinnon osien määrä	14 000 kappaletta	14 473 kappaletta	Toteutunut	+
Toiminnan tulos	Välillä - 3 miljoonaa euroa ja -3,5 miljoonaa euroa	- 61 592 euroa	Toteutunut	+

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Länsirannikon Koulutus Oy:n tärkeimmät saavutukset	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	***
Tavoitteellinen opiskelijavuosi, valtionosuuskoulutus	4311	4334	↑
Koulutus- ja palvelutuotannon myynti	4 057 074 euroa	4 004 789 euroa	↓

Länsirannikon Koulutus Oy:lle asetettiin taloudelliseksi tavoitteeksi vuodelle 2025 keskimäärin noin 3,2 miljoonan euron tappiollinen tulos. Ammatillisen koulutuksen valtionosuusrahoitusta leikattiin vuodesta 2024 vuoteen 2025 yhteensä noin 3,1 miljoonaa euroa. Yhtiön tilikauden tulos muodostui kuitenkin vain 0,06 miljoonaa euroa tappiolliseksi, mikä ylitti tavoitteen noin 98,1 prosentilla. Tavoitetta parempaan taloudelliseen tulokseen raportoitiin vaikuttaneen edellisten vuosien muutosneuvottelujen ennakoitua suuremmat säästövaikutukset päättyneelle tilikaudelle sekä vastuullinen kuluttaminen ja resurssien käyttö. <sup>2, 17</sup>

Länsirannikon Koulutus Oy:lle vuodelle 2025 asetettu toiminnallinen tavoite liittyi siihen, että yhtiön oman strategian mukaiset tavoitteet saavutetaan. Mittareiden valossa ei tavoitteen vuonna 2025 raportoitu toteutuneen, koska opiskelijoiden vetovoimaluku, opiskelijapalaute ja tukintojen määrä jäivät tavoitteista. Henkilöstön vetovoimaluku sekä tutkinnon osien määrä mittareina taas saavuttivat asetetut tavoitetasot. <sup>17</sup>



## Pori Energia Oy

Pori Energia Oy oli vuoden 2025 lopussa Porin kaupungin ja Infra Pori Oy Ab:n omistama energiayhtiö. Yhtiön liiketoiminta-alueisiin kuuluvat energiapalvelut, jotka kattavat sähkön, lämmön, jäähdytyksen ja prosessienergian tuotannon sekä lämmön ja viilennyksen jakelun. <sup>5, 21</sup>

**Taulukko 6. Pori Energia Oy, konsernin taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>17</sup>**

Pori Energia -konsernin talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	138,65 miljoonaa euroa	137,20 miljoonaa euroa	↓
Liikevoitto	20,85 miljoonaa euroa	18,67 miljoonaa euroa	↓
Tilikauden tulos	11,78 miljoonaa euroa	12,82 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	43,3	40,78	↓
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	5,3	5,16	↓

**Taulukko 7. Pori Energia Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025 <sup>17</sup>**

Pori Energia Oy:n strategiaan liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Sijoitetun pääoman tuotto vähintään	6,3 prosenttia	Ennuste, 6,24 prosenttia	Ei toteutunut	+
Taloudellinen lisäarvo (EVA)	Positiivinen	+ 671 000 euroa	Toteutunut	+
Hiilidioksidivapaan tuotannon osuus, kehitysuralla pysyminen laskettuna 36 kuukauden liukuvana keskiarvona	92,5 prosenttia	97,0 prosenttia	Toteutunut	+
Asiakkaiden keskeytyskustannukset ovat enintään Energiaviraston valvontamallin mukaiset	Enintään 879 000 euroa	948 000 euroa	Ei toteutunut	+
Työtapaturmien määrä, jotka aiheuttavat vähintään yhden päivän poissaolon	Nolla	3 työtapaturmaa	Ei toteutunut	+

Pori Energia Oy:n tärkeimmät suoritteet	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	***
Sähkön myynti	597 gigawattituntia	511 gigawattituntia	↓
Kaukolämmön myynti	714 gigawattituntia	582 gigawattituntia	↓
Prosessienergian myynti	284 gigawattituntia	312 gigawattituntia	↑
Sähkön siirto loppukäyttäjille	1027 gigawattituntia	908 gigawattituntia	↓
Sähkön siirto voimalaitoksilta	477 gigawattituntia	388 gigawattituntia	↓

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Pori Energia Oy:n vuoden 2025 taloudellisena tavoitteena oli vuoden 2024 tapaan tuottaa omistajalle ja vuoden aikana yhtiön vähemmistöosuuden myynnin seurauksena omistajille taloudellista lisäarvoa. Tavoite toteutui ja taloudellista lisäarvoa raportoitiin syntyneen yhteensä noin 0,7 miljoonaa euroa. Sijoitetun pääoman tuotoksi tavoiteltiin 6,3 prosenttia, mutta tavoitteesta jäätiin ennusteen mukaan hieman eli noin 0,06 prosenttiyksikköä.<sup>17</sup>

Joulukuun 2025 Hannes-myrsky aiheutti asiakkaiden keskeytyskustannusten nousun noin 7,8 prosenttia yli tavoitellun Energiaviraston valvontamallin mukaisen kustannustason. Hiilidioksidivapaan tuotannon osuus laskettuna 36 kuukauden liukuvana keskiarvona ylitti selvästi 92,5 prosentin tavoitteen ja oli vuoden 2025 joulukuussa 97 prosenttia. Työtapaturmien nollatavoite ei toteutunut.<sup>17</sup>



## Porin Satama Oy

Porin Satama Oy:n toimintaa sekä vuodelle 2025 asetettujen tavoitteiden toteutumista on arvioitu erityisteemana arviointikertomuksen luvussa 6.3.

**Taulukko 8. Porin Satama Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024<sup>17</sup>**

Porin Satama Oy:n talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	8,60 miljoonaa euroa	9,09 miljoonaa euroa	↑
Liikevoitto	-0,08 miljoonaa euroa	0,04 miljoonaa euroa	↑
Tilikauden tulos	-0,18 miljoonaa euroa	-0,14 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	58,8	59,2	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	0,2	0,1	↓

**Taulukko 9. Porin Satama Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025<sup>17</sup>**

Porin Satama Oy:n strategiaan liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Investoinnit toteutetaan vuosisuunnitelman mukaisesti	Kyllä	Kyllä	Toteutunut	+
Liikevoitto	0,82 miljoonaa euroa	0,04 miljoonaa euroa	Ei toteutunut	-
Pääoman tuotto	0,9 prosenttia	0,1 prosenttia	Ei toteutunut	-
Tavaramaksujen, alusmaksujen, kuljetinmaksujen sekä kiinnitys- ja irrotusmaksujen summa on vähintään	5,8 miljoonaa euroa	5,4 miljoonaa euroa	Ei toteutunut	-
Tavaraliikenteen määrä vähintään	4 000 000 tonnia	3 103 945 tonnia	Ei toteutunut	-
Sairauspoissaoloprosentti	Pienempi kuin 2,5 prosenttia	1,2 prosenttia	Toteutunut	+
Koulutuspäivien keskiarvosumma / henkilöstön määrä	0,5	0,3	Ei toteutunut	-

Porin Satama Oy:n tärkeimmät suoritteet	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	***
Tavaraliikenteen tulot	5 800 000 euroa	5 371 840 euroa	↓
Maanvuokratulot	2 600 000 euroa	2 808 609 euroa	↑

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Tarkastuslautakunta suositteli vuonna 2024, että omistajaohjauksesta vastuulliset varmistavat, että Porin Satama Oy raportoi numeraaliset toteumat liittyen numeraalisiin tavoitteisiin. Porin Satama Oy on kuitenkin vuosittain raportoinut omistajan asettamiin tavoitteisiin liittyvien tavoitemittareiden toteutuneet arvot omistajaohjaukselle pyydetysti. Tieto on karsiutunut kaupungin tilinpäätösvaiheessa.

**Tarkastuslautakunta edellyttää omistajaohjauksesta vastuullisten varmistavan, että myös tavoitemittareiden numeraaliset toteuma-arvot raportoidaan kaikkien strategisten konserniyhtiöiden osalta linjassa talousarvion kanssa.**



## Porin YH-Asunnot Oy

Porin YH-Asunnot Oy:n toimialana on omistaa ja hallita sekä rakennuttaa Porin kaupungin alueella sijaitsevia ja sinne rakennettavia kiinteistöjä. Yhtiö harjoittaa myös asuin- ja liiketilojen vuokraus- ja vuokravälitystoimintaa sekä isännöinti-toimintaa. <sup>22</sup>

**Taulukko 10. Porin YH-Asunnot Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024** <sup>17</sup>

Porin YH-Asunnot Oy:n (emo) talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	15,39 miljoonaa euroa	16,03 miljoonaa euroa	↑
Liikevoitto	0,83 miljoonaa euroa	1,17 miljoonaa euroa	↑
Tilikauden tulos	0,03 miljoonaa euroa	0,12 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	11,75	12	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	1,90	1,38	↓

**Taulukko 11. Porin YH-Asunnot Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025** <sup>8,17</sup>

Porin YH-Asunnot Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Maksuvalmius ilman seuraavan vuoden lainan lyhennyksiä	2	1,24	Ei toteutunut	+
Lainakanta ei kasva, toteutunut lainojen nettolyhennys euroissa	Nolla euroa tai enemmän	979 000 euroa	Toteutunut	+
Toteutunut käyttöaste kaikissa vuokra-asunnoissa; toteutuneet vuokratuotot suhteessa teoreettiseen maksimi vuokratuottoon	yli 94 prosenttia	89,6 prosenttia	Ei toteutunut	+
Toteutunut käyttöaste opiskelija-asunnoissa; toteutuneet vuokratuotot suhteessa teoreettiseen maksimi vuokratuottoon	yli 87 prosenttia	89,6 prosenttia	Toteutunut	+
Toteutunut asukkaiden vaihtuvuus tavallisissa vuokra-asunnoissa; uudet sopimukset koko asuntosopimuskannasta	alle 25 prosenttia	30,5 prosenttia	Ei toteutunut	+
Toteutunut asukkaiden vaihtuvuus opiskelija-asunnoissa; uudet sopimukset koko asuntosopimuskannasta	alle 27 prosenttia	40,3 prosenttia	Ei toteutunut	+
Liiketulos	Vähintään nolla	1,17 miljoonaa euroa	Toteutunut	+

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Porin YH-Asunnot Oy:n tärkeimmät suoritteet	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	***
Vuokraus	14 216 000 euroa	14 855 000 euroa	↑
Isännöinti	935 000 euroa	917 000 euroa	↓
Rakennuttaminen	313 000 euroa	258 000 euroa	↓

Porin YH-Asunnot Oy:n vuoden 2025 omistajan asettamat taloudelliset tavoitteet liittyivät liikelokseen sekä yhtiön maksuvalmiuteen ja lainakannan kehitykseen. Porin YH-Asunnot Oy myi vuonna 2024 yhtiön omistukseen siirtyneet Asunto Oy Porin Kiertokatu 6–18 osakkeet eteenpäin ja kaupasta kirjattiin vuodelle 2025 noin 0,8 miljoonan euron tappio. Yhtiölle asetettu nollatulostavoite ylittyi kuitenkin merkittävästi tappiokirjauksesta huolimatta liikevoiton ollessa noin 1,2 miljoonaa euroa positiivinen. <sup>2, 17</sup>

Yhtiön raportoima tilinpäätöshetken maksuvalmius eli Quick-Ratio Arava -tunnusluku oli 1,24. Tunnusluvun arvo oli noussut vuoden 2024 tilanteesta yli yhden, mutta jäi omistajan tavoitteeksi asettamasta arvosta 2. Lainoja lyhennettiin nettona vuonna 2025 yhteensä noin 1,0 miljoonalla eurolla, mikä toteutti tavoitteen siitä, ettei yhtiön lainakanta kasva. <sup>8, 17</sup>

Porin YH-Asunnot Oy:lle vuodelle 2025 asetetut toiminnalliset tavoitteet liittyivät tavallisten vuokra-asuntojen ja opiskelija-asuntojen käyttöasteisiin sekä asukkaiden vaihtuvuuteen niissä. Opiskelija-asuntojen käyttöastetavoite saavutettiin, mutta tavallisissa vuokra-asunnoissa käyttöastetavoitteesta jäätiin noin 4,4 prosenttiyksikköä. Valtion maksamissa asumistuissa tapahtuneet muutokset lisäsivät vuokralaisten vaihtuvuutta, millä oli vaikutusta siihen, että asukkaiden vaihtuvuustavoitteita ei saavutettu tavallisissa vuokra-asunnoissa tai opiskelija-asunnoissa. <sup>2, 17</sup>



## Prizztech Oy

Prizztech Oy on seudullinen voittoa tavoittelematon elinkeinopalveluiden tuottaja. Prizztech Oy:n tehtävänä on Satakunnan elinvoiman vahvistaminen. Yhtiö tarjoaa kaikki elinkeinopalvelut kokonaisasiakkainaan oleville Satakunnan kunnille, joita olivat vuonna 2025 Eura, Eurajoki, Harjavalta, Kokemäki, Nakkila, Pori ja Ulvila. <sup>11, 23</sup>

Hankintalain mukaisen sidosyksikköhankinnan mahdollistava vähimmäisomistusvaatimus sidosyksiköstä on kasvamassa. Tällä muutoksella tulee toteutuessaan olemaan vaikutusta tytäryhtiöistä erityisesti Prizztech Oy:hyn, jonka omistajista ainoastaan Porin kaupungilla olisi jatkossa vaadittava omistusosuus sidosyksikköhankintojen tekemiseksi. <sup>2, 14</sup>

**Taulukko 12. Prizztech Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>17</sup>**

Prizztech Oy:n talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	3,92 miljoonaa euroa	3,92 miljoonaa euroa	→
Liikevoitto	0,18 miljoonaa euroa	-0,08 miljoonaa euroa	↓
Tilikauden tulos	0,21 miljoonaa euroa	-0,07 miljoonaa euroa	↓
Omavaraisuusaste	60,61	40,20	↓
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	13,85	-3,72	↓

**Taulukko 13. Prizztech Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025 <sup>17</sup>**

Prizztech Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Uusyrittäjäkeskus Enter Satakunnan neuvonnassa asiakkaina olleiden henkilöiden määrä	700	591	Ei toteutunut	+
Uusyrittäjäkeskus Enter Satakunnan neuvontaan liittyvä asiakaskokemus asteikolla 1–5	4	4,56	Toteutunut	+
Yritysten kasvutavoitekartoitukset ja toimenpiteet kasvutavoitteiden saavuttamiseksi	30 kappaletta	87 kappaletta	Toteutunut	+
Yritysten asiakaskokemus kiitettävä asteikolla 1–5	4	4,42	Toteutunut	+
Yritysten investointivalmisteluiden avustaminen	5 kappaletta	7 kappaletta	Toteutunut	+
Porin ekosysteemisopimusta edistäneiden hankkeiden ja yhteistyöaktiviteettien lukumäärä	10 kappaletta	12 kappaletta	Toteutunut	+
Yhtiön omistaja-asiakkaiden asiakaskokemus kiitettävä asteikolla 1–5	4	4,59	Toteutunut	+
Toteutunut tilikauden tulos vähintään	Vähintään nollassa	- 73 080,05 euroa	Ei toteutunut	+

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Omistaja ei ole asettanut yhtiölle strategisista tavoitteista erillisiä vuositasoisia suoritetavoitteita.

ei asetettu

Prizztech Oy:n taloudellinen vuositasavoite liittyi tilikauden tulokseen. Omistajan asettama nollatavoite ei toteutunut tilikauden tuloksen jäädessä 0,07 miljoonaa euroa tappiolliseksi. Tilikauden tappion taustalla raportoitiin olevan ohjelmakauden saamisten jaksotusten korjaus sekä hankkeiden ostojen painottuminen vuodelle 2025.<sup>17</sup>

Yhtiölle vuodelle 2025 asetetut toiminnalliset tavoitteet liittyivät yrittäjyyden edistämiseen, yritysten liiketoiminnan kasvun edistämiseen sekä elinvoimaisen yritys ympäristön kehittämiseen. Muiden toiminnallisten vuositasavoitteiden raportoitiin toteutuneen paitsi yrittäjyyden edistämisen. Uusyrityskeskus Enter Satakunnan neuvonta-asiakkaiden määrä jäi tavoitteesta noin 15,6 prosenttia. Tämän raportoitiin johtuneen siitä, ettei Satakunnan työllisyysalueella ollut alkuvuonna 2025 käynnissä yrittäjäkoulutuksia. Näistä koulutuksista on yleensä ohjautunut asiakkaita yhtiön neuvontapalveluihin. Neuvontapalveluihin liittyvä asiakaskokemus kuten myös yritys- ja omistaja-asiakkaiden asiakaskokemukset olivat kaikki tavoitellusti kiitettäviä.<sup>17</sup>



## Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy (SAMK) on yli 7 000 opiskelijan ja yli 500 asiantuntijan monialainen, kansainvälisesti suuntautunut korkeakoulu, joka tarjoaa koulutusta neljällä eri paikkakunnalla: Porissa, Raumalla, Huittisissa ja Kankaanpäässä <sup>24</sup>.

**Taulukko 14. Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024** <sup>17</sup>

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	45,88 miljoonaa euroa	48,95 miljoonaa euroa	↑
Liikevoitto	-0,44 miljoonaa euroa	-0,45 miljoonaa euroa	↓
Tilikauden tulos	2,23 miljoonaa euroa	3,93 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	85	85,8	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	4,3	7,1	↑

**Taulukko 15. Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025** <sup>17</sup>

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
SAMKin valmistuneista opiskelijoista on työllistynyt vuosi valmistumisen jälkeen, työllistymisaste	90 prosenttia	88,6 prosenttia	Ei toteutunut	+
SAMKin henkilöstökokemusta kuvaavan indeksin arvo on parempi kuin koulutustoimialalla keskimäärin (SAMKissa vuosittain tehtävän henkilöstötutkimuksen tulos)	68,5	68,7	Toteutunut	+
SAMKin osuus rahoitusmallin mukaisista kaikkien ammattikorkeakoulujen amk-tutkintojen tutkintopisteistä on vähintään	3,9 prosenttia	4,24 prosenttia	Toteutunut	+
TKI-toiminnan volyyymi vähintään	5 miljoonaa euroa	6,8 miljoonaa euroa	Toteutunut	+
Positiivinen sijoitusten realisoitumattomilla arvonmuutoksilla oikaistu tilikauden voitto	Suurempi kuin nolla	0,7 miljoonaa euroa	Toteutunut	+

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n tärkeimmät saavutukset	Tavoitearvo 2025	Toteutunut arvo 2025	***
Tutkinnot	1 541 kappaletta	1 509 kappaletta	↓
Avoimessa amk:ssa suoritettavat opintopisteet	35 000 kappaletta	38 079 kappaletta	↑

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n taloudellisenä tavoitteena oli vuonna 2025 positiivinen sijoitusten realisoimattomilla arvomuutoksilla oikaistu tilikauden voitto. Tavoite toteutui yhtiön oikaistun tilikauden voiton ollessa 0,7 miljoonaa euroa. <sup>17</sup>

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n toiminnalliset vuosittaiset tavoitteet liittyivät valmistuneiden opiskelijoiden työllistymiseen, henkilöstökokemukseen, SAMKin osuuteen kaikkien ammattikorkeakoulujen tutkintopisteistä sekä tutkimus-, kehitys- ja innovaatio eli TKI-toiminnan volyyymiin. Muut vuodelle 2025 asetettavat toiminnalliset tavoitteet toteutuvat valmistuneiden opiskelijoiden työllistymistä lukuun ottamatta. <sup>17</sup>

Uusimman Tilastokeskuksen julkaiseman työllistymistilaston mukaan SAMKista vuonna 2023 valmistuneiden työllistymisaste oli vuosi valmistumisen jälkeen 88,6 prosenttia. Tämä alitti asetettavan tavoitteen 90 prosenttia 1,4 prosenttiyksiköllä. Kaikkien Suomen ammattikorkeakouluista valmistuneiden työllisyyden raportoitiin samassa ajankohdassa olleen keskimäärin 87,6 prosenttia. Vuoden 2022 vastaavan luvun raportoitiin olleen 89 prosenttia. SAMKin opiskelijoiden vuoden 2022 työllisyysaste oli 90,1 prosenttia. Ammattikorkeakouluista valmistuneiden työllisyytilanteen raportoitiin keskimääräisesti heikentyneen ja sama trendi on nähtävissä SAMKista valmistuneiden osalta. <sup>17, 18</sup>

**Tarkastuslautakunta kysyy, millaisia työkaluja Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy toivoo käyttöönsä valmistuvien opiskelijoiden työllistymisen tukemiseksi ja edistämiseksi?** Työkaluilla tarkoitetaan esimerkiksi tapahtumia, yhteistyöfoorumeita tai resurssointia.



## Suisto Kiinteistöt Oy

Suisto Kiinteistöt Oy on kaupungin elinkeinopolitiikan työkalu erityisesti teollisen liiketoiminnan kiinteistöjärjestelyissä. Tärkeänä painopisteenä on puhdasta siirtymää edistävä liiketoiminta. <sup>11</sup>

**Taulukko 16. Suisto Kiinteistöt Oy:n taloudellinen toteuma vuonna 2025 verrattuna vuoteen 2024 <sup>17</sup>**

Suisto Kiinteistöt Oy:n talouden tunnusluvut	Toteutunut vuonna 2024	Toteutunut vuonna 2025	*
Liikevaihto	2,37 miljoonaa euroa	2,14 miljoonaa euroa	↓
Liikevoitto	0,11 miljoonaa euroa	0,31 miljoonaa euroa	↑
Tilikauden tulos	-0,18 miljoonaa euroa	0,08 miljoonaa euroa	↑
Omavaraisuusaste	26	27,5	↑
Kokonaispääoman tuottoaste, ROA	-2	2,5	↑

**Taulukko 17. Suisto Kiinteistöt Oy:n tavoitemittareiden ja tärkeimpien suoritteiden toteutuminen vuonna 2025 <sup>17</sup>**

Suisto Kiinteistöt Oy:n strategisiin tavoitteisiin liittyvät mittarit	Tavoitearvo vuodelle 2025	Toteutunut arvo vuonna 2025	Mittarin raportoitu toteumatieto	**
Oman pääoman tuotto	10 prosenttia	3,76 prosenttia	Ei toteutunut	+
Sijoitetun pääoman tuotto	2,5 prosenttia	Noin 0,7 prosenttia	Ei toteutunut	+
Mäntyluodon telakka-alueella luodaan yhteinen tulevaisuuskuva Enersense Oyj:n kanssa	Kyllä	Kyllä	Toteutunut	+
Merituulivoimakomponenttien välivarastointi-alueen suunnitelman laatiminen Mäntyluodon telakka-alueelle	Kyllä	Osittain	Ei toteutunut	-
Mäntyluodon telakka-alueen rakennusten kunnossapitovelan arvioiminen	Kyllä	Kyllä	Toteutunut	+
Karjarannan rakennusten vuokrausasteen parantaminen	Kyllä	Osittain	Ei toteutunut	+
Karjarannan rakennusten kunnossapitovelan arvioiminen	Kyllä	Ei	Ei toteutunut	+
Tiilimäen maanvuokrasopimuksen päättäminen, tilanne tilikauden päättyessä	Kyllä	Kyllä	Toteutunut	+

\* Talouden tunnuslukujen kehityksen suunta

\*\* Tarkastuslautakunnan arvio toteumatiedon informatiivisuudesta

\*\*\* Tärkeimpien suoritteiden toteumatieto

Suisto Kiinteistöt Oy:n tärkeimmät saoritteet	Tavoitearvo 2025	Toteutunut arvo 2025	***
Omistaja ei ole asettanut yhtiölle strategisista tavoitteista erillisiä vuositasoisia suoritetavoitteita.			
	ei asetettu		

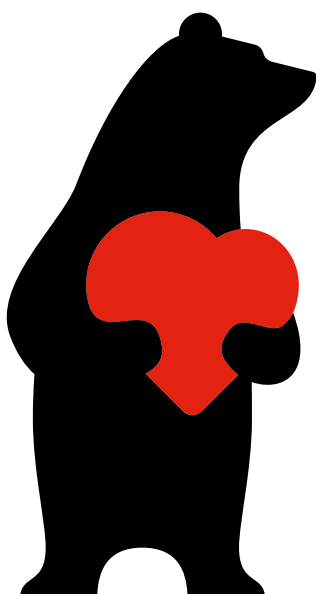
Suisto Kiinteistöt Oy:lle vuodelle 2025 asetetut taloudelliset tavoitteet liittyivät yhtiön oman sekä sijoitetun pääoman tuottoon. Oman pääoman tuotto jäi tavoitteesta noin 6,2 prosenttiyksikköä ja sijoitetun pääoman tuotto noin 1,8 prosenttiyksikköä.<sup>17</sup>

Suisto Kiinteistöt Oy:n toiminnalliset vuositavoitteet liittyivät yhtiön omistamiin kokonaisuuksiin Mäntyluodossa, Karjarannassa, Tiilimäellä sekä Tahkoluodossa. Mäntyluodon telakka-alueen kehittämiseen sekä Tiilimäen maanvuokrasopimuksen päättämiseen liittyvät tavoitteet pääasiassa saavutettiin. Karjarannan kiinteistöjen kehittämiseen ja Tahkoluodon alueen kehittämiseen osallistumiseen liittyvät tavoitteet eivät vuonna 2025 mittareiden valossa toteutuneet. Karjarannan kiinteistöjen käyttöasteen raportointiin olleen vuoden 2025 aikana hyvällä tasolla, mutta vajaakäytön lisääntyneen vuoden 2026 tammi-helmikuussa. Tahkoluodon kehittämishankkeet eivät vuoden 2025 aikana edenneet.<sup>17</sup>



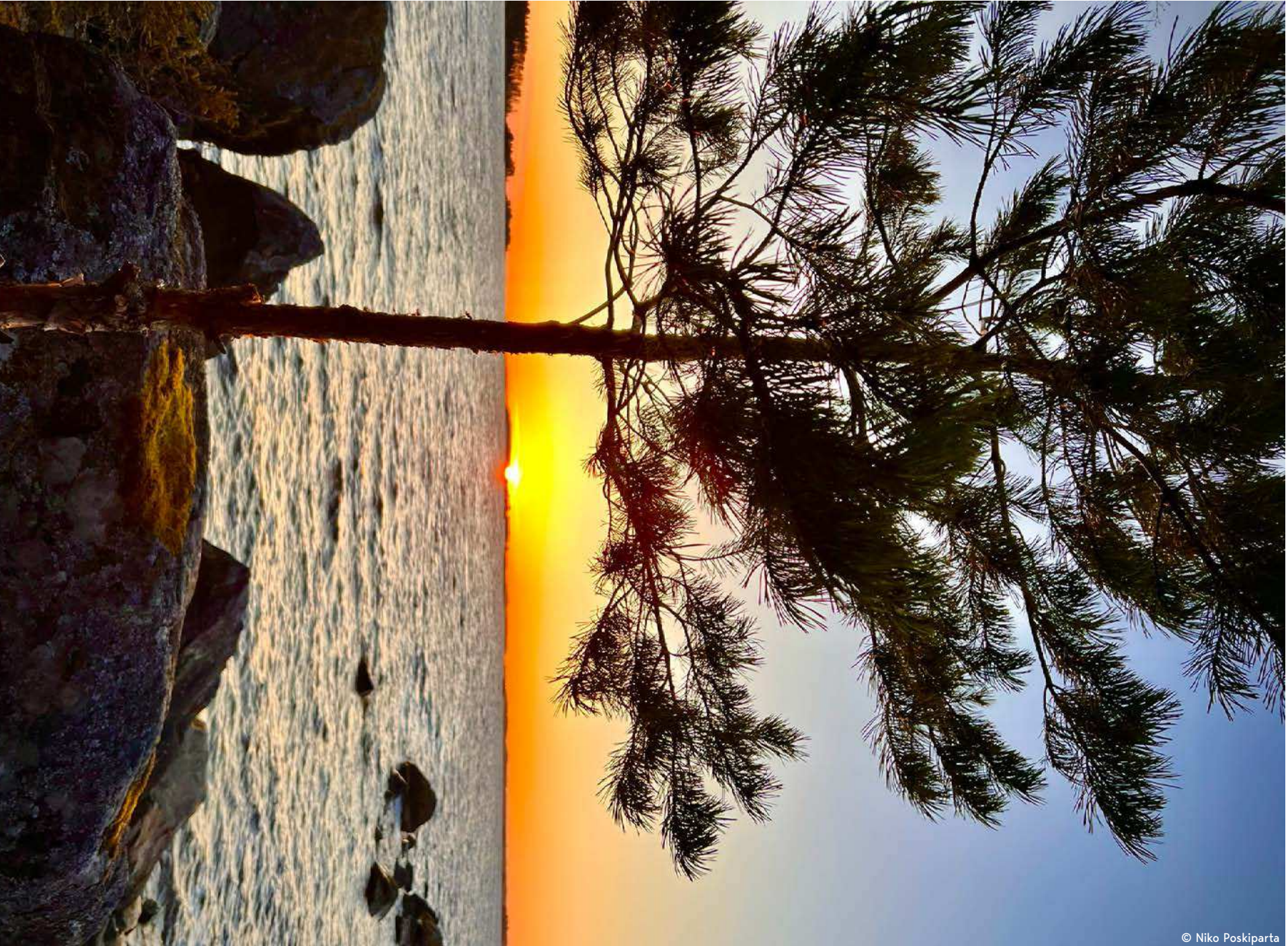
**Lähteet, kaupunkikonserni:**

- 1) Meklin, P. (2018) Tavoitteet kuntakonsernin kokonaisedun osoittajana. Teoriaa ja havaintoja ARTTU2-tutkimuskunnista. ARTTU2-tutkimusohjelman julkaisusarja nro 8/2018
- 2) Omistajaohjauksen raportti 31.12.2025, liite kaupunginhallitus 30.3.2026 § 134
- 3) Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynnin valmistelu, kaupunginhallitus 19.8.2024 § 327
- 4) Pori Energia Oy:n vähemmistöosuuden myynti, kaupunginvaltuusto 27.1.2025 § 10
- 5) Porin kaupungin tilinpäätös 2025
- 6) Kuntalaki 410/2015 luku 7 § 47
- 7) Porin kaupungin konserniohje 2025, kaupunginvaltuusto 19.5.2025 § 51 ja asian aiemmat käsittelyt kaupunginhallituksessa 12.5.2025 ja 24.3.2025
- 8) Haastattelu, kuuleminen ja selvitykset
- 9) Porin kaupungin tilinpäätökset vuosilta 2017–2025
- 10) Asikainen, J., Huikko, K., Krakau, T., Korento, S., Lebedeff, P., Mononen, K. (2017) Kunnan konserniohje, Kuntaliitto. Helsinki.
- 11) Porin kaupungin omistajapoliittiset linjaukset 16.10.2023
- 12) Strategia ja ohjelmat, Porin kaupungin internetsivusto <https://www.pori.fi/kaupunki-ja-hallinto/talous-ja-strategia/strategiat-ja-ohjelmat/>, haettu 25.3.2026
- 13) Laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista 1397/2016 luku 2 § 15
- 14) Högnäs E-R. (2026) Muutospaineet sidosyksikkökonserneille, Ajankohtaiskatsaus hankintalain muutostilanteesta. Kuntaliitto.
- 15) Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2023, [https://cms.pori.fi/uploads/sites/2/2024/06/arviointikertomus\\_2023.pdf](https://cms.pori.fi/uploads/sites/2/2024/06/arviointikertomus_2023.pdf), haettu 27.3.2026
- 16) Kaupunginhallituksen lausunto vuoden 2023 arviointikertomuksen keskeisistä havainnoista, kaupunginvaltuusto 7.10.2024 § 104
- 17) Strategisten yhtiöiden raportit 31.12.2025, liite kaupunginhallitus 30.3.2026 § 134
- 18) Strategisten yhtiöiden raportit 31.12.2024, kaupunginhallitus 31.3.2025 § 140
- 19) Länsirannikon Koulutus Oy:n tilinpäätös vuodelta 2025
- 20) Tytäryhtiöiden ja tytäryhteisöjen keskeiset tunnusluvut 31.12.2025 yhteenvetotaulukko, liite kaupunginhallitus 30.3.2026 § 134
- 21) Pori Energia Oy:n tilinpäätös vuodelta 2025
- 22) Porin YH-Asunnot Oy:n tilinpäätös vuodelta 2025
- 23) Prizztech Oy:n vuosikertomus 2025 tilinpäätökseen
- 24) Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n tilinpäätös ja toimintakertomus vuodelta 2025





© Noora Jyrämä



# 4. KESTÄVYYS

Kestävä kehitys on jatkuvaa ja ohjattua yhteiskunnallista muutosta, jonka avulla pyritään turvaamaan nykyisille ja tuleville sukupolville hyvät elämisen mahdollisuudet. Kestävän kehityksen mukaisessa päätöksenteossa ja toiminnassa otetaan tasavertaisesti huomioon ympäristö, ihminen ja talous.<sup>1,2</sup> Pori on kaupunkistrategiassaan sitoutunut edistämään taloudellista, sosiaalista ja ekologista kestävä kehitystä. Kestävyys on nostettu keskeiseksi teemaksi sekä vuoteen 2030 että 2035 tähtäävässä strategiassa.<sup>3-5</sup>

Vaatus toiminnan kestävyteen tulee kuntalaista, jonka mukaan kunta edistää asukkaidensa hyvinvointia ja alueensa elinvoimaa sekä järjestää asukkailleen palvelut taloudellisesti, sosiaalisesti ja ympäristöllisesti kestävällä tavalla.<sup>6</sup> Kunnat ovat tärkeässä roolissa sekä paikallisen että valtakunnallisen kestävä tulevaisuuden rakentamisessa. Kunnat kytkeytyvät suoraan kestävä kehityksen tavoitteiden laajaan kirjoon esimerkiksi koulutuksen, hoivan, puhtaan veden, energian, jätehuollon ja kestävä liikenteen järjestämisessä.<sup>7</sup>

Porin kaupungin kestävyystoiminta lähtee liikkeelle kuvassa 1 esitetyistä Yhdistyneiden kansakuntien eli YK:n kestävä kehityksen maailmanlaajuisista tavoitteista sekä kestävyden taloudellisesta, sosiaalisesta ja ekologisesta ulottuvuudesta. Kolmen ulottuvuuden ulkopuolelle on sijoitettu yhteistyön ja kumppanuuden tavoite, joka on luonteeltaan muita tavoitteita läpileikkaava. Porin kaupunkistrategia on laadittu edellä mainittujen kestävä kehityksen ulottuvuuksien ja tavoitteiden toimiessa viitekehityksenä.<sup>3, 4, 8</sup>

**Kuva 1 Pori 2035 -strategiassa kuvatut YK:n kestävä kehityksen tavoitteet ja kestävyden kolme ulottuvuutta<sup>4</sup>.**



## TALOUDELLINEN KESTÄVYYS



## SOSIAALINEN KESTÄVYYS



## EKOLOGINEN KESTÄVYYS



**Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että kestävyysasiat on huomioitu myös uudessa kaupunkistrategiassa.**

Tämän nähdään luovan jatkuvuutta kestävä kehityksen mukaiselle työlle.



## Tavoitteiden seuranta ja raportointi

Kestävyyssasioiden koordinointi on osoitettu elinvoima- ja ympäristötoimialalle osana vuoden 2024 hallintosään- töuudistusta <sup>8, 9</sup>. Kestävyytyö ja tavoitteisiin pääseminen vaativat kuitenkin koko organisaation työtä onnistuakseen. Toimialarajat ylittävä poikkihallinnollinen yhteistyö sekä laaja yhteiskehittäminen eri sidosryhmien kanssa ovat välttämättömiä kestävän kehityksen edistämiseksi. <sup>8, 10, 11</sup>

Strategian mukaan kestävän kehityksen tavoitteiden toteutumisesta raportoidaan kaupunginvaltuustolle vuosittain <sup>3, 4</sup>. Ensimmäinen valtuustolle suunnattu kestävyysraportointi laadittiin joulukuussa 2023. Tämän jälkeen raportointia on kehitetty ja uusi raportti esiteltiin kaupunginvaltuustolle elokuussa 2025. <sup>8</sup>

Kestävän kehityksen raportointia on selkeytetty kokoamalla asioita yhteen, lisäämällä lukijaystävällisyyttä sekä tuomalla kestävyyden eri ulottuvuuksia esiin tasapainoisemmin. Elokuussa 2025 julkaistussa Porin kaupungin vuotta 2024 käsittelevässä kestävän kehityksen raportissa on käsitelty muun muassa seuraavia asioita: <sup>8, 11</sup>

- kestävän kehityksen ulottuvuudet ja YK:n kestävän kehityksen tavoitteet sekä niihin liittyvät esimerkkita- paukset,
- Resurssiviisaan kiertotalouden tiekartan eteneminen,
- kansalliseen Hiilineutraalit kunnat -verkostoon kytkey- tyvän päästötavoitteen tilanne sekä
- MayorsIndicators -työkaluun liittyvien Porin avainindi- kaattoreiden tulokset.

Kestävyystavoitteita on edistetty raportissa esitettyjen esimerkkitapausten ja tiekartan toimenpiteiden edistämi- sen muodossa. Myös päästötavoite on edennyt keskimää- räistä paremmissa vauhdissa koko maan kuntien keskiar- voon verrattuna. Avainindikaattorien osalta kehitystä on tapahtunut sekä parempaan että heikompaan suuntaan. Yhteenvetona raportissa on todettu, että kokonaisuutena kestävä kehitys on vuonna 2024 edistynyt Porissa oikeaan suuntaan ja samalla vauhdilla muihin suomalaisiin kuntiin verrattuna. Vuoden 2025 raportti on tarkoitus julkaista kesällä 2026. <sup>8, 11</sup>

**Tarkastuslautakunta näkee kestävyysraportoinnin ke- hityksen ja uuden yhtenäisemmän raportin keskeisinä kehityssaskeleina.** Uudistunut kestävän kehityksen raportti tukee kestävyysasioiden kokonaiskuvan muodostamista ja lisää selkeyttä raportointiin.

Erillisen kestävän kehityksen vuosiraportin lisäksi raportoin- tia toteutetaan osana talouden prosesseja Resurssiviisaan kiertotalouden tiekartan etenemisen seurannan muodossa. Kaupunginhallituksen vuonna 2023 hyväksymä tiekartta sisältää 3 teemaa, 11 tavoitetilaa ja 89 toimenpidettä toi- mien etenemissuunnitelmana ja työkaluna, jolla vastataan kestävyyskriisin haasteisiin paikallistasolla. Toimenpitei- den on tavoitteena valmistua tai muuttua toimintatavaksi viimeistään vuoteen 2030 mennessä. Tilannetta seurataan talousarvion ja tilinpäätöksen yhteydessä. Päätöksenteki- jät saavat siis olennaista tietoa kestävyysraportoinnista useassa osassa – talousarvion, tilinpäätöksen ja erillisen kestävän kehityksen raportin yhteydessä. <sup>8, 11-13</sup>

Varsin laajan kokonaisuuden kattavaan tiekartan raportointiin on pyritty luomaan selkeyttä ensimmäistä kertaa vuoden 2025 tilinpäätöksessä raportoidulla tiekartan toimenpiteiden etenemistä kuvaavalla prosentuaalisella tavoitteella<sup>8,14</sup>. Tavoite on asetettu vuoden 2025 talousarvion toimialarajat ylittävissä yhteisissä tavoitteissa. Omat prosentuaaliset tavoitteensa on asetettu taulukossa 1 kuvatulla tavalla toimenpiteiden osuuksille, jotka ovat suunnittelu- tai toteutusvaiheessa sekä valmiita tai toimintatavaksi muuttuneita.<sup>5</sup>

### Taulukko 1 Vuoden 2025 talousarviossa asetetut tiekartan toimenpiteiden edistämiseen liittyvät mittarit sekä lähtö- ja tavoitetasot.

MITTARI	Lähtötaso	Tavoitetaso
Suunnittelu- tai toteutusvaiheessa olevien toimenpiteiden osuus	69 prosenttia (tilanne 1.9.2024)	72 prosenttia
Valmiiden tai toimintatavaksi muuttuneiden toimenpiteiden osuus	18 prosenttia (tilanne 1.9.2024)	22 prosenttia

Mittarin ja tavoitteen asettelua on kuitenkin muutettu taulukossa 2 esitetyllä tavalla vuoden 2026 talousarviossa, koska ne eivät kuvaa aikaansaattua kehitystä oikealla tavalla. Toimenpiteen siirtyminen suunnittelu- tai toteutusvaiheessa olevien osuudesta valmiiksi pienentää taulukossa 1 esitettyä ylempää prosenttilukua. Toimenpiteiden edistyminen siis pienentää toista kasvua tavoittelevaa prosenttilukua.<sup>8,14,15</sup> Vuoden 2026 talousarviossa kaksi mittaria on näin ollen yhdistetty kuvaamaan kaikkien suunnittelu- ja toteutusvaiheessa olevien sekä valmiiden ja toimintatavaksi muuttuneiden toimenpiteiden osuutta kokonaisuudesta.<sup>5,8,15</sup>

### Taulukko 2 Vuoden 2026 talousarviossa uudistettu mittari sekä lähtö- ja tavoitetaso.

MITTARI	Lähtötaso	Tavoitetaso
Suunnittelu- ja toteutusvaiheessa olevien sekä valmiiden ja toimintatavaksi muuttuneiden toimenpiteiden osuus	92 prosenttia (tilanne 15.9.2025)	95 prosenttia (tilanne 15.9.2026)

Vuodelle 2025 asetetun tavoitetason toteutumista on näin ollen haastava täysin arvioida. Tavoite on kuitenkin merkitty tilinpäätökseen toteutuneeksi ja edistystä on tapahtunut. Vuoden 2025 tietojen perusteella 58 prosenttia toimenpiteistä ovat suunnittelu- tai toteutusvaiheessa ja 35 prosenttia ovat valmiita tai muuttuneet toimintatavaksi. Valmiiden tai toimintatavaksi muuttuneiden toimenpiteiden osuus ylittää näin ollen tavoitellun 22 prosentin tason. Myös aloittamatta olevien toimenpiteiden osuus on pienentynyt.<sup>8,14</sup>

Vuodelle 2025 asetetun tavoitteen toteutumista on haastava täysin arvioida, koska toinen asetetuista mittareista osoittautui toimimattomaksi. Tavoite on kuitenkin merkitty tilinpäätökseen toteutuneeksi ja edistystä on tapahtunut.

**Tarkastuslautakunta pitää vuositason tavoitteiden ja mittareiden asettamista tärkeänä, jotta pidemmän aikavälin kestävyystavoitteiden toteutumisen edistymistä voidaan seurata ja niistä raportoida vuositasolla.** Tiekartan laajuuden vuoksi kokonaiskuvan muodostaminen nähdään tärkeäksi osaksi raportointia.

## Työkaluja kestävän kehityksen arviointiin ja edistämiseen jatkossa

Kestävän kehityksen raportointia on tarkoitus kehittää myös jatkossa. Tavoitteena on mennä kohti yhtenäisempää vastuullisuusraportointia, jossa olisi laajemmin mukana myös hyvinvointiraportoinnin asiat. Hyvinvointiraporttia on jo osittain hyödynnetty vuotta 2024 koskevassa kestävän kehityksen raportissa.<sup>8, 11</sup> Myös eri puolilla organisaatiota toteutettavien kestävyshankkeiden ja niihin kohdistuvan ulkopuolisen hankerahoituksen kokonaisuudesta odotetaan saatavan jatkossa paremmin tietoa uuden projektisalkku-järjestelmän myötä. Kestävä kehitys on huomioitu järjestelmän käyttöönotossa ja raportointia saadaan mahdollisesti kehitettyä edelleen tulevina vuosina järjestelmän tarjoaman tiedon kautta.<sup>8, 14</sup>

Lisäksi tarkoituksena on kiinnittää huomiota tavoitteiden toteutumisen seurantaan muun muassa olennaisten mittarien valitsemisella. Tavoitteena on parhailaan työn alla oleva kestävän kehityksen teemaindikaattorien karttoittaminen. Keskeisessä roolissa on valita kestävyiden eri osa-alueilta olennaiset teemaindikaattorit huomioiden strategiassa painotetut asiat. Valinnassa on huomioitava myös muun muassa tiedolla johtamiseen sekä tiedon saatavuuteen, tuottamiseen, hyödyllisyyteen ja käyttökelpoisuuteen liittyviä asioita. Aiemmin käytössä olleen *MayorsIndicators* -työkalun ylläpidon päätyttyä palveluntoimittajan puolesta, on yhtenä vaihtoehtona Suomen ympäristökeskuksen ylläpitämän *Kestävän kaupunkikehityksen avainindikaattorit* -tietopalvelun käyttöönotto.<sup>8, 11, 16</sup>

Tarkastuslautakunnan aiemmin arviointikertomuksessaan esiin nostaman kokonais- ja ristikkäisvaikutusten arvioinnin osalta sopivan työkalun löytäminen on ollut työn alla. Yhdeksi vaihtoehdoksi on muodostunut Kuntaliiton *SDG-analyysikanvas*. Kokonais- ja ristikkäisvaikutusten tarkasteluun on pyrkimyksenä löytää pilottikohde ja tarkastella työkalun avulla pilotoitavan asian vaikutuksia eri kestävyystavoitteisiin arvioimalla esimerkiksi jonkin kaupungin ohjausasiakirjan vaikutuksia YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin.<sup>8, 11, 17</sup>

**Tarkastuslautakunta jää seuraamaan kestävyystyön ja raportoinnin jatkokehitystä sekä kiittää arviointityön yhteydessä esiin nousseiden asioiden huomioinnista osana kehitystyötä.**

### Lähteet, kestävyys:

- 1) Ympäristöministeriö (15.3.2023) Mitä on kestävä kehitys? <https://ym.fi/mita-on-kestava-kehitys>, haettu 8.12.2025.
- 2) Suomen YK-liitto, Kestävä kehitys. <https://www.ykliitto.fi/kestava-kehitys>, haettu 8.12.2025.
- 3) Pori 2030 -strategia.
- 4) Pori 2035 -strategia.
- 5) Porin kaupungin talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027.
- 6) Kuntalaki 410/2015 § 1.
- 7) Kuntaliitto, Kestävä kehitys. <https://www.kuntaliitto.fi/kuntajohtaminen-ja-digitalisaatio/kestava-kehitys>, haettu 8.12.2025.
- 8) Haastattelut, kuuleminen ja toteutetut selvitykset.
- 9) Porin kaupungin hallintosääntö, luku 3 § 16.
- 10) Kuntaliitto, Kuntien avainrooli YK:n Agenda2030:n kestävän kehityksen tavoitteiden toimeenpanossa. <https://www.kuntaliitto.fi/tietotuotteet-ja-palvelut/verkkojulkaisut/kestava-kehityksen-strateginen-johtaminen/11-kuntien-avainrooli-ykn-agenda2030n-kestavan>, haettu 26.2.2026.
- 11) Porin kestävän kehityksen raportti 2024.
- 12) Kaupunginhallitus 9.10.2023 § 453 Resurssiviisas kiertotalouden tiekartta.
- 13) Porin kaupunki, Porin resurssiviisas kiertotalouden tiekartta 2030. <https://resurssiviisas.pori.fi/>, haettu 23.2.2026.
- 14) Porin kaupungin tilinpäätös 2025.
- 15) Porin kaupungin talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026–2028.
- 16) Suomen ympäristökeskus, Kestävän kaupunkikehityksen indikaattorit. <https://www.syke.fi/fi/projektit/kekanuasilta>, haettu 23.2.2026.
- 17) Kuntaliitto, Kuntien ohjausasiakirjojen SDG-analyysikanvas, käyttöohje. <https://www.kuntaliitto.fi/julkaisut/2023/2249-kuntien-ohjausasiakirjojen-sdg-analyysikanvas-kayttoohje>, haettu 26.2.2026.



© Noora Jyrämä



# 5. MUUT HAVAINNOT

## 5.1. Kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö

**Tämä arviointi on toteutettu yhteisarviointina Satakunnan hyvinvointialueen tarkastuslautakunnan kanssa. Arvioinnissa keskitytään yleisen tason yhteistyön arviointiin vuoden 2025 osalta.**

Kuntien toimintaympäristö koki muutoksen vuoden 2023 tammikuussa, kun hyvinvointialueet aloittivat toimintansa, ja sosiaali- ja terveyspalvelut sekä pelastustoimi siirtyivät kunnilta hyvinvointialueiden vastuulle <sup>1</sup>. Hyvinvointialueuudistus on merkittävä hallinnollinen uudistus, joka on vaikuttanut keskeisesti myös kuntien tehtäväkokonaisuuteen ja rooliin osana julkista hallintoa <sup>2</sup>. Muutos on tuonut kunnille ja hyvinvointialueille mukanaan tarpeen tunnistaa keskinäisen toimintansa yhdyspinnat ja yhteistyötarpeet. Yleisten yhteistyörakenteiden ja strategisen johtamisen ohella kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö korostuu monilla toiminnan osa-alueilla, kuten: <sup>3, 4</sup>

- hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen,
- lasten ja nuorten palvelut,
- opiskeluhoolto,
- ikäihmisten palvelut,
- maahanmuutto ja kotoutuminen,
- varautuminen ja turvallisuus,
- työllisyyden edistäminen,
- asuminen sekä
- palveluverkko, maankäyttö ja kiinteistöt.

Toimivien palveluiden tarjoaminen edellyttää kuntien ja hyvinvointialueiden tiivistä yhteistyötä. Tämän onnistumiseen tarvitaan yhteistä tahtotilaa ja tavoitteita, yhteisesti sovittuja menettelytapoja ja toimintamalleja sekä toimivaa tiedonkulkua. <sup>3, 4</sup>



Lainsäädäntö velvoittaa kunnat ja hyvinvointialueet yhteistyöhön. Laki hyvinvointialueesta sekä laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä määrittelevät yhteistyö- ja neuvotteluelvoitteita kunnille ja hyvinvointialueille. Yleiseen yhteistyöhön ja neuvotteluihin liittyvien veloitteiden lisäksi lukuisiin erillislakeihin sisältyy yhteistyövelvoitteita toiminnan eri osa-alueilla. Lainsäädäntö on yhteistyön toteutusmuotojen näkökulmasta mahdollistava jättäen väljyyttä sopia yhteistyötavat ja -rakenteet alueelliset ja paikalliset tarpeet ja erityispiirteet huomioiden. Laadittavat sopimukset ovat pääosin vapaaehtoisia, kuten Kuntaliiton ja Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy:n suosittelema strateginen yhteistyösopimus. <sup>4-7</sup> Satakunnassa on laadittu strateginen kumppanuussopimus kuntien, hyvinvointialueen ja Satakuntaliiton välillä syksyllä 2025 <sup>8</sup>.

## Tavoitteet ja mittarit

Lainsäädännön ja erilaisten suositusten lisäksi yhteistyöhön liittyen on kirjauksia niin Porin kaupungin kuin Satakunnan hyvinvointialueenkin strategiassa. Pori 2030 -strategiaan on kirjattu tavoite järjestää toimivat palvelut yhteistyössä Satakunnan hyvinvointialueen kanssa. Tavoitteen saavuttamiseen liittyviksi teoiksi on määritelty *Asiakaslähtöiset ja saumattomat palvelut hallintorajat ylittäen sekä Hyvinvointisuunnitelmien ja -raporttien tekeminen yhdessä.*<sup>9</sup> Satakunnan hyvinvointialueen strategiaan on kirjattu strateginen periaate palvelujen järjestämisestä ja kehittämistä yhteistyössä eri kuntien, yritysten ja järjestöjen kanssa. Yhtenä strategisen periaatteen osa-alueena on toimintamallien ja yhteistyörakenteiden rakentaminen.<sup>10</sup>

Porin kaupungilla kunnan ja hyvinvointialueen yleisen tason yhteistyöhön ei ole tähän mennessä kohdistunut seurattavia mittareita. Pori 2030 -strategiassa määriteltyyn tavoitteeseen toimivien palvelujen järjestämisestä yhteistyössä Satakunnan hyvinvointialueen kanssa ei olla Porin kaupungin näkökulmasta vielä päästy. Asian edistämiseksi strategiasta on johdettu vuoden 2026 talousarvioon toimialarajat ylittävä yhteinen tavoite: *Toimivat palvelut yhteistyössä Satakunnan hyvinvointialueen kanssa.* Tarkoituksena on jatkossa tehdä lakisääteiset hyvinvointisuunnitelmat ja -raportit yhdessä sekä sopia yhteisistä toimintatavoista ja -malleista. Mittariksi tavoitteelle on määritelty tiedonvaihdon toimivuus sovittujen periaatteiden mukaisesti.<sup>11-13</sup>

**Tarkastuslautakunta pitää vuoden 2026 talousarvioon asetettua tavoitetta sekä sitä kautta yhteistyöhön kohdistuvaa seuranta ja raportointia hyvänä asiana.**

**Tarkastuslautakunta jää seuraamaan miten sovittujen periaatteiden mitattavuus ja seuranta konkretisoidaan.**

## Yhteistyön tilannekuva ja kehittämistarpeet

Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyön alkuvuosia ovat haastaneet monet asiat ja yhteistyötä on tehty vaikeassa toimintaympäristössä. Tilannetta ovat haastaneet esimerkiksi hyvinvointialueiden ja kuntien taloudelliset paineet, hyvinvointialueen keskittyminen organisaation rakentamiseen ja sisäisiin asioihin, hyvinvointialueen palveluverkkovalmistelu ja -muutokset, sote-kiinteistöihin liittyvät asiat sekä 1.1.2025 toteutunut TE-uudistus.<sup>2,7</sup> Yhteistyötä on kuitenkin viime vuosina rakennettu aktiivisesti, mutta työn ollessa vielä kesken ja toimintatapojen osin jäsentymättömiä on valtiovarainministeriö asettanut maaliskuussa 2026 yhteistyöryhmän edistämään kuntien, hyvinvointialueiden ja valtion välistä yhteistyötä<sup>14</sup>.

Porin kaupungin vuoden 2026 talousarviossa on todettu, etteivät kaikki keskeiset yhteistyömuodot hyvinvointialueen kanssa ole täysin toteutuneet. Lakisääteiset neuvottelut hakevat vielä muotoaan ja yhdyspinnoilla toteutettavien palveluiden osalta toivottaisiin tiiviimpää vuoropuhelua sekä palveluiden parempaa saatavuutta. Hyvinvointialueen edustajia ei myöskään olla saatu mukaan kaikkiin yhteisiin työryhmiin resurssipulan takia.<sup>11,12,15,16</sup> Keskeisimpinä kehityskohteina nähdään tiedonvaihto, yhteisistä pelisäännöistä ja periaatteista sopiminen sekä lakisääteisten suunnitelmien ja raporttien laatiminen yhdessä<sup>11</sup>. Satakunnan hyvinvointialueen on kuitenkin kuvattu olevan valmiimpi parantamaan yhteistoiminnan sujuvuutta vuodesta 2026 alkaen<sup>12</sup>.

Arviointityön yhteydessä selvitettiin Porin kaupungin viranhaltijajohdon näkemystä kaupungin ja Satakunnan hyvinvointialueen yhteistyön toimivuuden tilasta kyselyllä. Kysely toteutettiin loppuvuodesta 2025 kaupungin ylemmälle johdolle. Kyselyn perusteella yhteistyö on monialaista ja yhteistyön toimivuudessa on eroja eri osa-alueiden välillä. Vaikka kyselyn vastauksissa nousi esiin edellä mainitun kaltaisia haasteita, on yhteistyön kuitenkin kuvattu tiivistyneen vuoden 2025 aikana tietyillä toiminnan osa-alueilla esimerkiksi hanketoiminnan seurauksena. Toimivien yhteistyömallien osalta vastauksissa nousivat esiin jo ennen hyvinvointialueuudistusta hyväksi havaitut ja vakiintuneet toimintamallit sekä käytänteet.<sup>17</sup>

Vastaavanlainen kysely toteutettiin myös Satakunnan hyvinvointialueen toimesta hyvinvointialueen organisaatiolle ja muille hyvinvointialueen kunnille. Vastauksen perusteella Porin ja muiden kuntien näkemykset yhteistyön toimivuudesta ovat keskenään melko vastaavanlaiset. Vastauksissa nousee esiin sekä toimivia että kehitettäviä asioita. Esimerkiksi arjen yhteistyön koetaan toimivan paremmin kuin yleisen tason yhteistyörakenteiden ja -prosessien. Myös hyvinvointialueen vastauksissa toimivan yhteistyön kuvataan nojaavan käytännön verkostoihin ja arjen yhteistyöhön yksilöiden välillä. Kokemukset voivatkin näin ollen olla vaihtelevia myös toiminnan eri osa-alueiden sisällä.<sup>17</sup>

**Tarkastuslautakunta korostaa sekä käytännön toimintaan kytkeytyvän arjen yhteistyön että yleisten yhteistyörakenteiden ja strategisen tason yhteistyön toimivuuden merkitystä.**

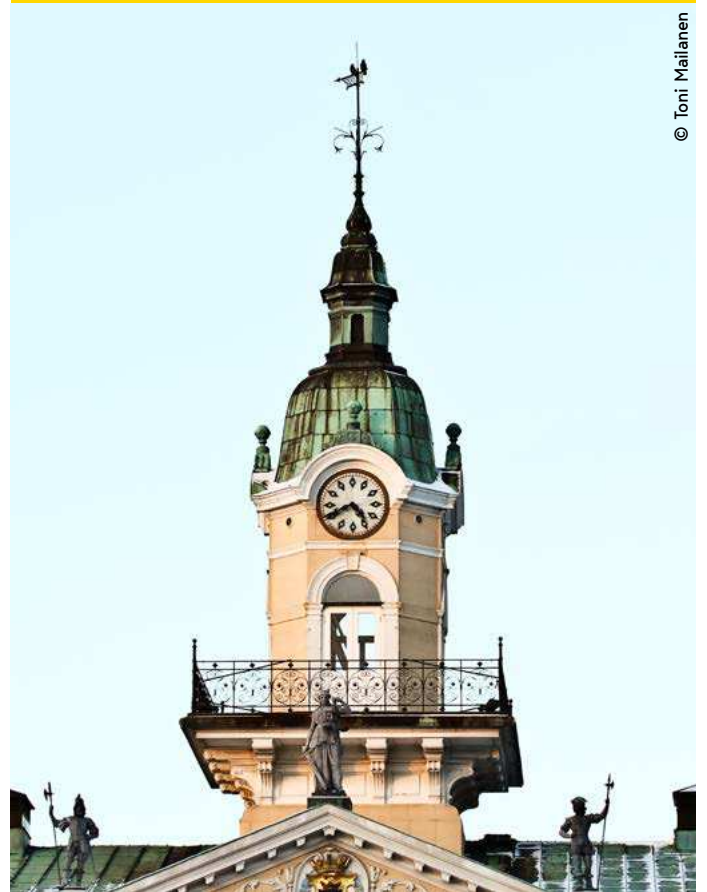
Kyselyiden vastauksia vertailtaessa keskeisimmät haasteet liittyvät resurssien niukkuuteen ja henkilöstön vaihtuvuuteen, roolien ja vastuiden epäselvyyteen sekä puutteelliseen tiedonkulkuun. Tiedonkulun haasteet ja henkilöstön vaihtuvuus korostuivat erityisesti kuntien vastauksissa. Yhteinen tavoiteasetanta, pysyvät rakenteet ja selkeät yhteistyöroolit sekä riittävä resursointi nähdään edellytyksinä yhteistyön tulokselliselle kehittämiselle. Porin kaupungin asema maakunnan keskuskuntana näkyy hyvinvointialueen vastausten perusteella yhteistyön laajemmassa volyymissä, resurssissa ja rakenteissa muihin kuntiin verrattuna.<sup>17</sup> Kaupungin tarkoituksena onkin jatkossa luoda oma yhteistyömallinsa hyvinvointialueen kanssa yhteistyön kehittämiseksi<sup>11</sup>.

Myös Kuntaliiton ja Hyvilin marraskuussa 2024 toteuttama kysely kunta- ja hyvinvointialuejohdolle tuo esiin, kuinka yhteistyö kuntien ja hyvinvointialueiden välillä kaipaa vielä kehittämistä.<sup>2</sup> Arvioinnin yhteydessä toteutettujen kyselyiden tulokset vastaavat hyvin paljon Kuntaliiton ja Hyvilin kyselyä. Molempien kyselyiden pohjalta voidaan esimerkiksi todeta hyvinvointialueiden vastaajien arvioivan yhteistyön toteutumista kuntia myönteisemmin sekä havaita edellä kuvattuja kehittämiskohteita, mutta myös yhteistyön kehittyminen myönteiseen suuntaan haasteista huolimatta.<sup>2, 17</sup>

Samankaltaiset havainnot toistuvat myös Kuntaliiton ja Hyvilin uusimmissa keväällä 2026 toteutetuissa kyselyissä. Kunta- ja kuntayhtymäjohdolle suunnatun kyselyn tulosten perusteella yhteistyön koetaan etenevän myönteiseen suuntaan, mutta samalla yhteistyöhön kaivataan suunnitelmallisuutta. Tiukan taloustilanteen sekä kuntien ja hyvinvointialueiden välisen vastakkainasettelun koetaan haastavan yhteistyötä. Yhteistyössä nähdään siis olevan vielä paljon kehitettävää. Verrattaessa tuloksia hyvinvointialueiden johdolle suunnattuun kyselyyn, ovat hyvinvointialueiden arviot yhteistyön toimivuudesta edelleen kuntajohtoon verrattuna positiivisempia.<sup>18-20</sup>

**Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että yhteistyössä havaituista haasteista huolimatta yhteistyön koetaan kehittyvän myönteisempään suuntaan.**

Keskeisimpinä kehityskohteina nähdään roolien, vastuiden ja yhteisten tavoitteiden selkeyttäminen sekä tiedonkulun parantaminen. Näiden aikaansaaminen vaatii molemminpuolista ymmärrystä, yhteistä tahtotilaa sekä ohjaavien suunnitelmien laatimista yhdessä. **Tarkastuslautakunta kysyy, mitä toimia yhteistyön edistämiseksi on suunnitteilla.**



© Toni Mailanen

**Lähteet, kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyö:**

- 1) Porin kaupungin tilinpäätös 2023.
- 2) Kuntaliitto ja Hyvil (11/2024) Tilannekuvakysely kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspinnoista.
- 3) Kuntaliitto, Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyö ja yhdyspinnat. <https://www.kuntaliitto.fi/yhteistyö-ja-yhdyspinnat>, haettu 13.10.2025.
- 4) Kuntaliitto ja Hyvil (2025) Kuntien ja hyvinvointialueiden strateginen yhteistyö.
- 5) Sosiaali- ja terveysministeriö, Kunnat ja hyvinvointialueet toimivat yhdessä väestön hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi. <https://stm.fi/terveyden-edistaminen/kunnat>, haettu 16.1.2026.
- 6) Kuntaliitto ja Hyvil (2025) Yhteistyövelvoitteet kunnille ja hyvinvointialueille, Lainsäädäntökoonti 2025.
- 7) Kuntaliitto (2025) Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyö.
- 8) Kaupunginvaltuusto 22.9.2025 § 115 Strateginen kumppanuussopimus Satakunnan kuntien, Satakunnan hyvinvointialueen ja Satakuntaliiton välillä.
- 9) Pori 2030 -strategia.
- 10) Satakunnan hyvinvointialueen strategia 2023–2025.
- 11) Toteutetut haastattelut, kuuleminen ja muut selvitykset.
- 12) Porin kaupungin talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2026–2028.
- 13) Porin kaupungin talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027.
- 14) Valtiovarainministeriö, Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintojen yhteistyöryhmä ja sihteeristö. <https://vm.fi/hanke?tunnus=VM019:00/2026>, haettu 23.3.2026.
- 15) Porin kaupunki, Laaja hyvinvointikertomus 2021–2025.
- 16) Kuntaliitto ja Hyvil, Kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspintafoorum (1.10.2025) Tutkittua tietoa kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyöstä.
- 17) Arviointityön yhteydessä toteutetut kyselyt kunnan ja hyvinvointialueen yhteistyön tilasta.
- 18) Kuntaliitto ja Hyvil (2–3/2026) Tilannekuvakysely kuntien ja hyvinvointialueiden yhdyspinnoista.
- 19) Kuntaliitto, Kuntien ja hyvinvointialueiden yhteistyö jakaa jyrkästi kuntajohtoa – kolmannes kunnista kokee yhteistyön toimivan. <https://www.kuntaliitto.fi/tiedotteet/2026/kuntien-ja-hyvinvointialueiden-yhteistyö-jakaa-jyrkasti-kuntajohtoa-kolmannes>, haettu 10.4.2026.
- 20) Hyvil, Hyvinvointialueet aiempaa tyytyväisempiä yhteistyöhön kuntien kanssa. <https://www.hyvil.fi/kysely-hyvinvointialueiden-tyytyvaisuus-yhteistyöhön-kuntien-kanssa-parantunut/>, haettu 10.4.2026.







## 5.2. Infran korjausvelka: katuverkko, kevyen liikenteen väylät ja sillat

Korjausvelka tarkoittaa omaisuuserän nykyisen kuntotason ja sille valitun tavoitekuntotason erotusta. Valitun tavoitekuntotason alle mentäessä alkaa omaisuuserälle muodostua korjausvelkaa, jos mitään toimenpiteitä ei tehdä.<sup>1,2</sup>

Korjausvelkaa kertyy Porin kaupunkikonsernin toiminnoissa moneen fyysiseen omaisuuserään, kuten esimerkiksi

- rakennuksiin, laitoksiin ja asuntoihin
- infrastruktuuriin kuten verkostoihin ja rakenteisiin sekä viherympäristöön
- digitaaliseen infrastruktuuriin ja järjestelmiin
- kalustoon, laitteisiin, ajoneuvoihin ja varusteisiin
- kokoelmiin sekä aineistoihin.

Omaisuuserien korjaus-, paikkaus-, uudistamis-, päivittämis- ja uusimistarpeiden laiminlyönti on epätaloudellista. Omaisuuseriin kertyvä korjausvelka voi vaarantaa palvelu-

tuotannon kannattavuuden lisäksi asukkaiden turvallisuuden ja laajemmin yhteiskunnan huoltovarmuuden. Kaupungin taloussuunnitelman on kuitenkin oltava tasapainossa ja konserniyhtiöiden toiminnan kannattavaa. Tulo- ja menorahavirtojen hallinta tasapainoisesti tai kannattavasti vaatii vuosibudjetoinnin lisäksi päätöksentekijöiltä eri investointikohteiden priorisointia sekä keskinäistä arvottamista.<sup>3-9</sup>

Tarkastuslautakunta on arvioinut vuoden 2025 erityisteemana Porin kaupungin katuverkon, kevyen liikenteen väylien sekä siltojen korjausvelan hallinnan tuloksellisuutta.

Porin kaupungilla on huollettavanaan<sup>7,9</sup>

- katuverkkoa noin 620 kilometriä
- pyöräteitä noin 280 kilometriä
- yksityisteitä noin 100 kilometriä
- 84 siltaa alikulkuineen, joihin lasketaan mukaan myös yli kaksi metriä halkaisijaltaan olevat teräsputkirummut.

Porin kaupungin huollettavana olevat yksityistiet ovat sellaisia, jotka kaupunki on määriteltyjen kriteerien perusteella vapaaehtoisesti ottanut hoitoonsa. Yksityistiet ovat lähtökohtaisesti yksityisten kiinteistönomistajien ja tieosakkaiden ylläpitämiä teitä siltarakennelmineen, joiden kunnossapitoon ja perusparantamiseen kaupunki myöntää avustuksia. Vuonna 2025 yksityisteiden kunnossapitoon ja perusparantamiseen myönnettiin avustuksia yhteensä noin 0,2 miljoonaa euroa. <sup>9,10</sup>

## Liikennealueiden korjausten sekä perusparannusten suunnittelu- ja toteutusvastuut

Teknisen toimialan tila- ja infrayksiköiden investointien johtaminen oli toimialan vuoden 2025 organisaatiomallissa vielä eriytetty. Teknisen toimialan infrayksikkö vastasi vuoden 2025 loppuun asti muun muassa liikennealueiden perusparannus- ja korjaushankkeiden suunnittelusta sekä rakentamisesta tai rakennuttamisesta. Vuoden 2026 alussa toteutettiin teknisen toimialan toiminnan uudelleenjärjestely. Toimialan yksikkörakenteeseen muodostettiin tila- ja infrayksikön rinnalle rakennuttamisyksikkö. Vastuu muun muassa talousarvion sisältyvien ja liikennealueisiin liittyvien investointihankkeiden rakennuttamisesta siirtyi infrayksiköltä rakennuttamisyksikölle. <sup>9, 11-13</sup>

Uudessa organisaatiomallissa infrayksikön on tarkoitus liikennealueiden suunnittelun, rakentamisen ja kunnossapidon lisäksi tuottaa tietoa rakennuttamisyksikölle liikennealueiden korjausvelan kehityksestä. Tiedon tuottaminen tapahtuu kuten aikaisemminkin tilaamalla katuverkon kuntotarkastukset sekä siltojen yleistarkastukset suunnitellusti. <sup>9, 13</sup>

Arviointihetkellä ulkopuolisilta palvelutuottajilta tilattavat kuntotarkastukset katuverkolle, kevyen liikenteen väylille sekä silloille toteutetaan viiden vuoden välein. Viimeisimmät kuntotarkastukset on toteutettu vuonna 2024. Edelliset kuntotarkastukset näille omaisuuserille toteutettiin vuonna 2019. Seuraavan kerran näiden omaisuuserien kunto on tavoitteena tarkastaa vuonna 2029. <sup>9</sup>

Kuntotarkastusten tuloksilla on yhteys teknisen toimialan investointisuunnitteluun ja -budjettiin. Infrastruktuuriin liittyvien investointikohteiden suunnittelu aloitetaan noin kaksi vuotta ennen rakentamista. Esimerkiksi vuoden 2025 investointikohteet on esitetty suunnittelukohteina Porin kaupungin vuoden 2023 investointisuunnitelmassa sekä teknisen toimialan työohjelmassa. <sup>9</sup>

Katuverkon, kevyen liikenteen väylien sekä siltojen perusparannus- ja korjausinvestointien suunnittelua sekä toteutusta johdetaan Porin kaupungissa tiedolla. Pohjana toimivat viiden vuoden välein toteutetut kuntotarkastukset.

**Tarkastuslautakunta näkee mahdollisimman ajantasaisen tilannekuvan ylläpitämisen liikenneväylien kunnosta tärkeäksi.** Sään ääri-ilmiot sekä muutokset esimerkiksi raskaan liikenteen määrissä ja kulkureiteissä voivat aiheuttaa liikenneväyliin nopeitakin kuntotasomuutoksia.

**Tarkastuslautakunta esittää huolensa ydinkeskustan läpi kulkevan rekkaliikenteen vaikutuksesta pääkatujen kuntoon ja muihin rakenteisiin.**



## Katuverkon ja kevyen liikenteen väylien korjausvelka

Katuverkon ja kevyen liikenteen väylien korjausvelan määrän laskentaan löytyy useampi laskentatapa. Vuonna 2019 toteutetussa kuntotarkastuksessa laskentamallina oli käytetty Suomen Kuntaliiton KEHTO-foorumin hankkeessa määriteltä korjausvelan laskentatapaa. Jatkossa tästä mallista käytetään lyhennettä Kuntaliiton malli. Vuoden 2024 kuntotarkastuksen yhteydessä korjausvelka oli laskettu kahdella laskentatavalla eli Kuntaliiton mallilla sekä toimenpidemääritysten kautta tehdyllä laskennalla. Jatkossa tästä laskentamallista käytetään nimeä toimenpidemalli. <sup>2, 9, 14-15</sup>

Korjausvelka eri laskentamalleissa <sup>9, 15</sup>:

- **Kuntaliiton malli.** Korjausvelka tarkoittaa investointimäärää euroina, jolla kadut saadaan tavoitekuntoon. Korjausvelka lasketaan katujakson nykykunnan ja tavoitteellisen optimikunnan välisenä erotuksena. Tätä laskentamallia pidetään teoreettisena arviona katujen korjausvastuusta. Todellisuudessa suoritettavilla korjaustoimenpiteillä katu paranee usein tavoitekuntotasoa paremmaksi.
- **Toimenpidemalli.** Korjausvelka tarkoittaa investointimäärää euroina, jolla kadut saadaan vähintään tavoitekuntoon ja suurelta osin vähintään hyvään kuntoon. Toimenpidemalli laskee mukaan myös tyydyttäväkuntoisia katujaksoja silloin, kun ne sijaitsevat investointikohteessa huonojen tai erittäin huonojen jaksojen välissä. Toimenpidemallilla on mahdollista saada Kuntaliiton mallia todellisempi kuva korjaustyön rahantarpeesta.

Eri vuosina toteutettujen kuntotarkastusten tuloksia tulkittaessa on hyvä huomioida, että katuverkon kuntotarkastuksiin voi liittyä arvioitsijasta riippuvia arviointieroja. Tulosten vertailukelpoisuutta voivat myös heikentää poikkeamat, kuten vuonna 2024 runsas valokuituyhteyksien rakentaminen alueella. <sup>9, 15</sup>

Kuntaliiton mallilla laskettuna Porin kaupungin huollettavana olevien katujen ja kevyen liikenteen väylien korjausvelka-arvio oli vuonna 2019 noin 28,9 miljoonaa euroa ja vuonna 2024 yhteensä noin 9,5 miljoonaa euroa. Vuonna 2024 mukaan otetulla toimenpidemallilla katuverkon korjausvelka-arvio oli noin 13,2 miljoonaa euroa. Vertailutietoa korjausvelan määrästä toimenpidemallilla vuoteen 2019 ei ole. <sup>2, 15</sup>

Taulukossa 1 ja 2 on kuvattu kahdella eri laskentamallilla, miten vuosittainen investointimäärärahoitus vaikuttaa katuverkon vuoden 2034 korjausvelka-arvion suuruuteen <sup>15</sup>.

**Taulukko 1. Kuntaliiton mallilla laskettu korjausvelka-arvio eri suuruisilla vuosittaisilla investointipanostuksilla vuonna 2034 <sup>15</sup>**

Vuodet	Investointirahoitus / vuosi	Korjausvelka-arvio 2034
2025-2034	0 €	49 500 000 €
2025-2034	2 475 000 €	24 750 000 €
2025-2034	4 000 000 €	9 500 000 €
2025-2034	4 950 000 €	0 €

**Taulukko 2. Toimenpidemallilla laskettu korjausvelka-arvio eri suuruisilla vuosittaisilla investointipanostuksilla vuonna 2034 <sup>15</sup>**

Vuodet	Investointirahoitus / vuosi	Korjausvelka-arvio 2034
2025-2034	0 €	66 700 000 €
2025-2034	3 335 000 €	33 350 000 €
2025-2034	5 350 000 €	13 200 000 €
2025-2034	6 670 000 €	0 €

Vuosina 2020–2024 katujen perusparantamiseen on Porin kaupungissa investoitu keskimäärin 2,9 miljoonaa euroa vuodessa. Investointibudjetti vuosina 2020–2024 katujen perusparantamiseen on ollut keskimäärin 3,0 miljoonaa euroa vuodessa. Vuonna 2025 katujen ja kevyen liikenteen väylien perusparantamiseen investoitiin yhteensä noin 3,3 miljoonaa euroa, mikä oli noin 0,3 miljoonaa euroa suunniteltua vähemmän. <sup>7, 16–18</sup>

Katuverkon kuntotarkastusten tulosten perusteella arvioidaan, että vuodesta 2020 jatkuneella kaupunginvaltuuston hyväksymällä investointitahdilla Porin kaupunki on onnistunut ainakin puolittamaan katuverkon korjausvelan viidessä vuodessa. Merkittävien uudisinvestointikohteiden rinnalla on samanaikaisesti investoitu siis myös katuverkon korjausvelan hallintaan.

**Tarkastuslautakunta toteaa, että katuverkon ja kevyen liikenteen väylien korjausvelan kattaminen kokonaan pitkällä aikavälillä olisi toivottavaa alueen talouden, turvallisuuden ja huoltovarmuuden näkökulmasta.**

## Siltojen korjausvelka

Siltojen korjaus- ja uusimistarpeet selvitetään yleistarkastuksilla valitun tarkastusalueen silloista. Tavoitteena on tarkastaa kaikki Porin kaupungin huollettavana olevat sillat viiden vuoden välein. Siltoja voi jäädä yleistarkastuksesta pois esimerkiksi, jos silta on alle viisi vuotta vanha, siltaa on hiljattain tutkittu erityisestä syystä tai, jos silta on jo päätetty uusiksi tai peruskorjata. <sup>9, 19, 20</sup>

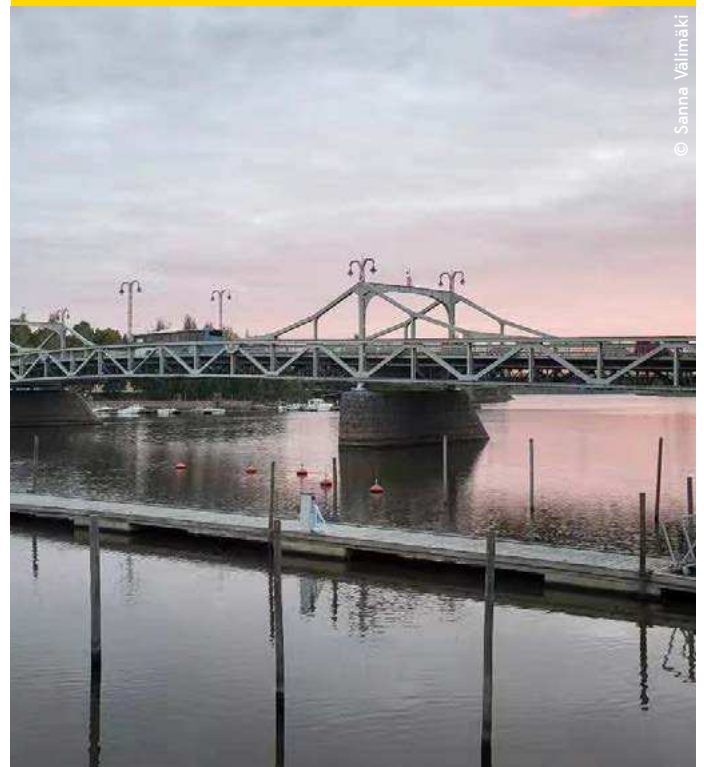
Ulkopuolisen asiantuntijan silmämääräisen siltojen yleistarkastuksen perusteella laaditaan teknisellä toimialalla korjaussuunnitelmat, joissa määritellään vuosikohtaiset siltojen ylläpitokorjaustarpeet sekä valitaan mahdolliset erikoistarkastuskohteet. Erikoistarkastusten yhteydessä Porin kaupungin toimijat saavat raportin, joka sisältää kustannusarvion kohteen peruskorjauksesta. Siltaomaisuudelle kokonaisuudessaan ei ole katuverkon tapaan laskettu euromääräistä korjausvelka-arviota. <sup>9</sup>

Siltojen peruskorjaukseen vuosina 2020–2024 kohdistetusta keskimäärin noin 0,4 miljoonan euron investointimäärärahoituksesta vaikuttaa jääneen käyttämättä noin puolet. Porin kaupungissa on vuodesta 2023 alkaen ollut taitorakenteiden eli esimerkiksi siltojen rakennuttamisosamista. Vuonna 2025 siltojen peruskorjaukseen investoitiinkin yhteensä noin 0,9 miljoonaa euroa, mikä oli noin 0,3 miljoonaa euroa suunniteltua enemmän. <sup>7, 9, 16–18</sup>

Kaupunginvaltuustoon nähden sitova investointierä on teknisen toimialan infrastruktuuriin ja tiloihin kohdistuvat investoinnit yhteensä. Näin ollen katujen ja siltojen perusparantamiseen tai -korjaukseen kohdistetut investointierät eivät ole tekniselle toimialalle kaupunginvaltuustoon nähden sitovia tavoitteita. <sup>16–18</sup>

Porin kaupungilla vaikuttaa arviointihetkellä olevan tilannekuva ja osaamista siltaomaisuuden korjausvelan hallinnan kehittämiseen.

**Tarkastuslautakunta suosittelee selvittämään Porin kaupungin siltaomaisuuden korjausvelka-arvion euroina.** Tällä tavalla siltojen korjausvelan hallinta saadaan nostettua samalle huomiotasolle katuverkon korjausvelan hallinnan kanssa.



© Sanna Välimäki

## Asukkaiden palvelutyytyväisyys ja palautekanava

Asukkaiden palvelutyytyväisyyttä muun muassa asuinkatujen, keskustaan johtavien pääkatujen sekä jalankulku- ja pyöräteiden kunnan hoitoon selvitetään vuosittain FCG Finnish Consulting Groupin toteuttamassa Yhdyskuntatekniset palvelut -tutkimuksessa. Katujen ja kevyen liikenteen väylien kunnan hoidon palvelutyytyväisyydestä on tutkimuksessa erotettu omiksi osa-alueikseen palvelutyytyväisyys katujen siisteyteen ja puhtauteen sekä talvikunnossapitoon. Nämä osa-alueet eivät liity samalla tavalla omaisuuserien korjausvelan hallintaan kuten esimerkiksi palvelutyytyväisyys katuverkon kunnan hoitoon. Sillä, millainen talvi on, on kuitenkin suuri merkitys siihen, missä kunnossa yleisesti ottaen kadut pysyvät. <sup>9, 21, 22</sup>

Pori on ollut sekä vuoden 2019 että vuoden 2024 Yhdyskuntatekniset palvelut -tutkimukseen osallistuneista kunnista viimeisellä sijalla, kun tarkastellaan asukkaiden palvelutyytyväisyyttä katujen ja kevyen liikenteen väylien kunnan hoitoon. Huomioon tulee palvelutyytyväisyystuloksia tulkittaessa ottaa, että Porin alueella rakennettiin vuonna 2024 runsaasti valokuituyhteyksiä ulkopuolisten urakoitsijoiden toimesta. <sup>9, 21, 22</sup>

Asukkaat voivat ilmoittaa havaitsemistaan katuvarioista Porin kaupungin nettisivuilla löytyvän sähköisen palautekanavan kautta <sup>23</sup>.

Asukkaiden mitattu palvelutyytyväisyys antaa arviointihetkellä huomomman kuvan katuverkon korjausvelan hallinnan tuloksellisuudesta kuin korjausvelka-arvion kehitys euroina.

**Tarkastuslautakunta suosittelee, että sähköinen palaute- ja vikailmoituskanava nostetaan nykyistä näkyvämmiin esiin Porin kaupungin nettisivuilla sekä esimerkiksi asukaslehdessä ja muissa tiedotuskanavissa.** Asukkaiden aktiivisempi osallistaminen voi vaikuttaa positiivisesti esimerkiksi asukkaiden kokemaan palvelutyytyväisyyteen.



**Lähteet, Infran korjausvelka: katuverkko, kevyen liikenteen väylät ja sillat:**

- 1) Äijö, J. (2020) Porin katuverkon korjausvelka ja perusparannusten budjetointi 2020–2030. Ramboll
- 2) Rantanen J. (2014) Korjausvelan laskentaperiaatteiden määrittäminen. KEHTO Kuntainfran kehittämissuoritus, Suomen Kuntaliitto. Helsinki.
- 3) Korento, S., Lamberg K., Lebedeff P-P., Lehtonen S., Myllymäki J. ja Taipale P. (2024) Kunnan omistajapoliittiset linjaukset, <https://www.kuntaliitto.fi/julkaisut/2024/2257-kunnan-omistajapoliittiset-linjaukset>, haettu 19.2.2025
- 4) Pakkanen, P. (2025) Näkemyksiä: Siltojen hiljainen hajoaminen: Miksi korjausvelka on otettava vakavasti. FCG.
- 5) Kuntalaki (410/2015) osa VI luku 13 § 110
- 6) Porin kaupungin konserniohje 19.5.2025
- 7) Porin kaupungin talousarvio 2025, taloussuunnitelma 2025–2027
- 8) Tekninen lautakunta 1.10.2024 § 161 ja 30.9.2026 § 168 liitteinen, Talousarvioesitykset vuosille 2025 ja 2026
- 9) Haastattelut, kuulemiset ja muut toteutetut sisäiset selvitykset
- 10) Tekninen lautakunta 27.5.2025 § 111, Yksityisteiden avustusperiaatteet koskien kaupungin kunnossapitoa
- 11) Teknisen toimialan toimintasääntö 1.6.2024 alkaen
- 12) Intranet (elokuu 2025), Teknisellä toimialalla on käynnistetty toiminnan uudelleenjärjestely, <https://porinkaupunki.sharepoint.com/sites/intra/SitePages/uutiset-Teknisell%C3%A4-toimialalla-on-k%C3%A4ynnistetty-toiminnan-uudelleenj%C3%A4rjestely.aspx>, haettu 11.12.2025
- 13) Teknisen toimialan toimintasääntö 1.1.2026, tekninen lautakunta 9.12.2025 § 229
- 14) Rantanen J. (2015) Laskentamalli katujen ja viheralueiden korjausvelan laskentaan. KEHTO Kuntainfran kehittämissuoritus, Suomen Kuntaliitto. Helsinki.
- 15) Mattila K. (2025) Porin katuverkon kuntotarkastus ja korjausvelan määrittäminen. Ramboll
- 16) Porin kaupungin tilinpäätökset vuosilta 2020–2024
- 17) Porin kaupungin talousarviot vuosilta 2020–2024
- 18) Porin kaupungin tilinpäätös 2025
- 19) Malka M. (2024) Porin kaupungin siltojen yleistarkastukset loppuraportti. Trimcon
- 20) Ala-Viikari R. (2019) Porin kaupunki siltojen yleistarkastukset. Ramboll
- 21) Miettinen H. (2024) Yhdyskuntatekniset palvelut 2024, Pori. FCG.
- 22) Miettinen H. (2019) Yhdyskuntatekniset palvelut 2019, Pori. FCG.
- 23) Porin kaupungin nettisivut, Palaute ja vikailmoitukset <https://www.pori.fi/kaupunki-ja-hallinto/ota-yhteytta/palaute-ja-vikailmoitukset/>, haettu 30.1.2026





© Markus Helminen

### 5.3. Porin Satama Oy

Porin Satama Oy (jatkossa tässä tekstissä Porin satama) on Porin kaupungin kokonaan omistama tytäryhtiö. Konserniohjauksessa satamalla nähdään korostettu rooli elinvoiman edistämisessä. Porin sataman yhtiöittämisestä tuli vuonna 2025 kuluneeksi kymmenen vuotta.

Mäntyluodossa vanha sataman osa on poistumassa vähitellen käytöstä, koska se on matalampaa osaa ja laiturit ovat jo pitkälti käyttöikänsä päässä. Vanhaan osaan tulee nykyisellään enää suolaa kuljettavia aluksia. Kallonlahden uudessa satamanosassa uusin investointi on ro-ro -ramppi, joka on valmistunut keväällä 2025. Ro-ro -ramppi on 40,5 metriä leveä ja järeä rakennelma, joka mahdollistaa laivaan ajettavien, rullaavien lastien, lastaamisen ja purkamisen suoraan ilman nosturia. Rampin kautta voidaan siirtää kaikkea mahdollista tavaraa, joka sataman kautta halutaan kuljettaa.<sup>1</sup>

Satamayhtiön ensisijainen tehtävä on luoda kilpailukykyiset puitteet laivaliikenteen kasvulle ja sataman kehitykselle. Infrastruktuuriin on investoitu noin 40 miljoonaa euroa vuoden 2020 jälkeen. Hankkeisiin on saatu EU-tukia yhteensä noin 15 miljoonaa euroa.<sup>1</sup>

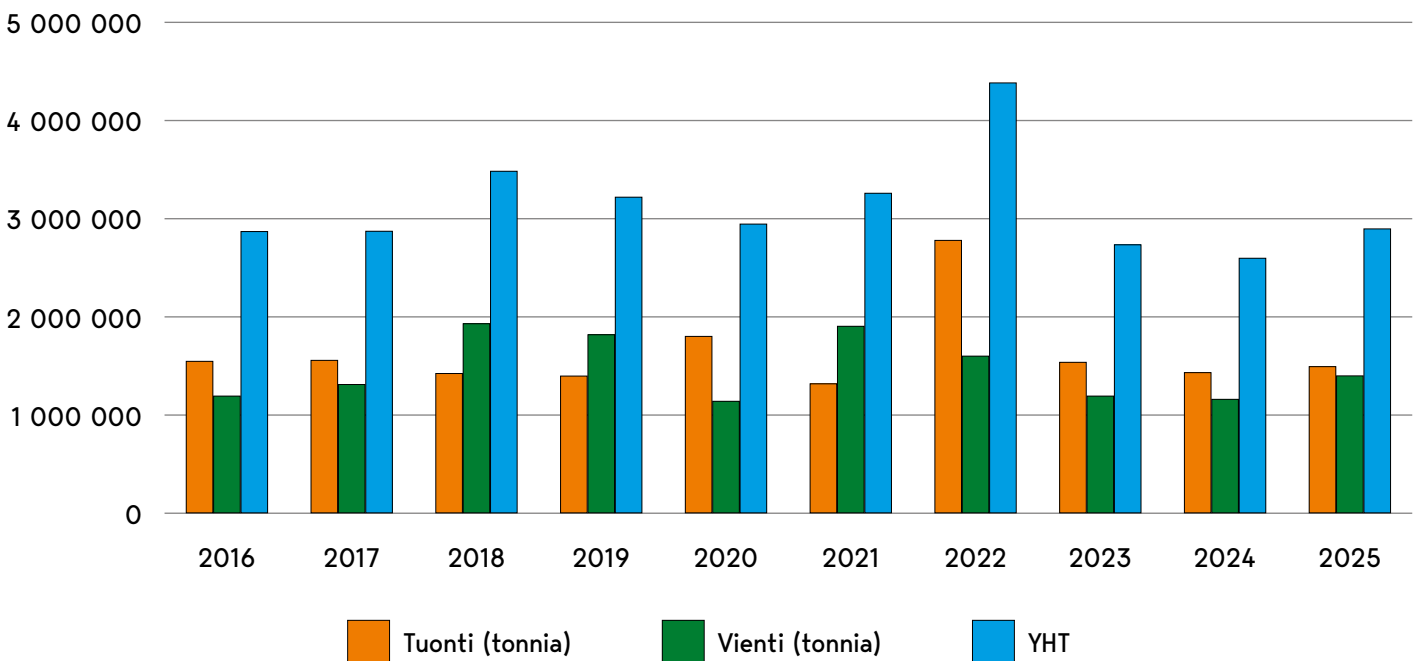
Tahkoluodossa satama jakautuu kemikaalisatamaan ja syväsatamaan. Kemikaalisataman varastojen kautta kulkee bitumia, nesteytettyä maakaasua eli LNG:tä, rikkihappoa ja polttoaineita. Kemikaalisatamassa on täysin uudistettu nestebulk-laituri, joka on alun perin Tahkoluodon ensimmäinen satamalaituri ja peräisin vuodelta 1956. Laituri oli ennen veden päällä, mutta nyt sen vierelle on täytetty maa-alue. Kemikaalisatamassa on kaksi päälaituria. Tahkoluodossa on investoinneissa käynnissä maasähköhanke. Sähköistyksiä tehdään myös Kallonlahden laituralueilla.<sup>1,4</sup>

Tahkoluodon syväsataman puolella on operaattorin ja Porin sataman yhteistyönä tehty aikanaan mittavat investoinnit syväsatamaan raiteisiin ja varastointiin hiilen kauttakulkuliikennettä varten. Nyt nämä rakenteet ovat tyhjiillään. Lämmityshiilen käyttö on Suomen kaupungeissa lopetettu, joten hiili liikenne on nyt täysin loppunut Porin satamasta. Suurimmillaan lämmityshiilen liikenne Porissa on ollut 1,5 miljoonaa tonnia vuodessa. Tahkoluodon syväsatamassa on Suomen syvin laituri, 15,3 metriä, josta aukeaa heti avomeri. Satama pystyisi käsittelemään ainakin tuplasti sen määrän lastia, mikä viime aikoina sataman kautta on kulkenut.<sup>1</sup>

## Porin sataman liikennetilasto

Suomen Satamat ry kerää kuukausitason liikennetilastoja jäsensatamiensa liikenteestä. Alla olevassa kuvioissa on esitetty Suomen Satamat ry:n keräämien tilastojen pohjalta luotu kuvaaja ulkomaan tavaraliikenteestä Porin satamassa.<sup>3</sup> Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan säännöllisen linjaliikenteen puuttuminen aiheuttaa heilahtelua Porin Sataman liikennemäärässä.<sup>1</sup>

**Kuvio 1. Ulkomaan tavaraliikenteen kehitys Porin satamassa vuosina 2016–2025.**



Kuviossa 1 on koostettu vuosittainen vertailu Porin sataman ulkomaan tavaraliikenteestä. Tilastossa vuosi 2022 erotuu suurimmilla tuonnin tonnimäärillä. Vuosien 2018, 2019 ja 2021 tavaravienti on ollut Porin satamasta tonneissa mitattuna tuontia suurempaa. Myös vuosien 2016–2025 väliseltä ajalta koottu ulkomaan tavaraliikenteen tilasto osoittaa vuosittaisen heilahtelun liikennemäärissä. Tilastot eivät sisällä transitoa eli kauttakulkuliikennettä, joka tosin on loppunut Porista kokonaan vuoden 2022 elokuun jälkeen. Liikenne tuli Venäjältä ja Ukrainan sodan myötä tämä tyrehtyi kokonaan.<sup>3,1</sup>

## Yhtiölle asetetut strategiset tavoitteet vuodelle 2025

Talousarviossa asetettujen tuloutusperiaatteiden mukaan Porin Satama Oy maksaa 31.12.2034 kokonaan maksettavaksi erääntyvästä 25 miljoonan euron junior-lainasta kaupungille kiinteää vuosittaista korkoa 6 prosenttia (1,5 miljoonaa euroa). Korkoa maksetaan vain, mikäli yhtiön tulos ennen veroja ei ole nolla tai tappiollinen.<sup>2</sup> Korkoa on tilitetty kaksi kertaa viimeisen viiden vuoden aikana, vuoden 2025 ajalta korkoa ei pystytä maksamaan.<sup>1</sup>

Alla olevassa taulukossa 1 on esitetty Porin Satama Oy:lle vuodelle 2025 talousarviossa asetettujen vuositason strategisten tavoitteiden toteutuminen. <sup>2</sup>

### Taulukko 1. Omistajan asettamat Porin Satama Oy:n tavoitteet vuodelle 2025.

Tavoite	Mittari	Tulos
Sataman toiminnallisen kilpailukyvyn turvaaminen investoimalla sataman infraan	Investoinnit toteutetaan vuosisuunnitelman mukaisesti	Tavoite on toteutunut.
Satamatoiminta on kannattavaa	Liikevoitto 0,82 miljoonaa euroa, pääoman tuotto 0,9 prosenttia	Ei toteutunut. Liikevoitto oli 42 000 euroa ja tulos 141 000 euroa tappiollinen.
Tavaraliikenteen tulot ja liikenteen tonnimäärä kasvavat huomattavasti mahdollistaen toiminnan kannattavuuden	Tavaramaksujen-, alusmaksujen-, kuljetinmaksujen sekä kiinnitys- ja irrotusmaksujen summa on vähintään 5,8 miljoonaa euroa ja tavaraliikenteen määrä on vähintään 4 miljoonaa tonnia	Ei toteutunut.
Porin Sataman henkilöstön työkyky ja osaaminen ovat korkealla tasolla	Sairauspoissaoloprosentti alle 2,5 prosenttia, henkilöstön koulutuspäivät 0,5 henkilötyöpäivää per henkilö	Tavoite on toteutunut.

Porin sataman tarkastuslautakunnalle antaman selvityksen mukaan yhtiölle asetetuista tavoitteista on vuoden 2025 aikana toteutumassa kolme seitsemästä. Kannattavaan satamatoimintaan liittyvien mittareiden osalta tavoitteeseen ei kuitenkaan päästy. <sup>1,4</sup>

Sataman henkilöstömäärä on vakiintunut 26 henkilöön, jolla toiminta pyörii. Yksistään satamavalvontaan vaaditaan kymmenen henkilöä, sillä valvonta toimii vuorokauden ympäri joka päivä. <sup>1</sup>

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan säännöllisen reittiliikenteen puuttuessa Porin sataman kokonaisliikennemäärä, sisältäen myös kotimaan liikenteen, on vaihdellut vuositason hieman yli kolmen ja 4,8 miljoonan tonnin välillä. Tahkoluodon syväsataman liikenne on juna- ja hiililiikenteen päätyttyä hiljainen. Toisaalta kemikaalisataman puolella liikenne on vuoden 2025 aikana ollut edellistä vuotta vilkkaampaa. Tarvittaisiin paikallista teollisuutta kuljettamaan tavaraa reittiliikenteessä, jotta

satamaan saataisiin konttiliikenne. Porin sataman tulos riippuu liikenteen volyyymistä, joka puolestaan riippuu muun muassa satamaoperaattorien onnistumisesta liikenteen hankkimiseksi. <sup>1,4</sup>

Sataman omistuksessa on 660 hehtaaria vesialueita ja noin 300 hehtaaria maa-alueita. Tuloja saadaan aluevuokrasta satama-alueen toimijoilta. Vuokrat muodostavat yli neljäsosan Porin sataman liikevaihdosta. Muita tuloja ovat varustamoilta kerättävät alusmaksut ja aluspalvelujen maksut sekä tavaramaksut, joiden suuruus on keskimäärin 1–1,10 euroa tonnia kohden. Tavaramaksua lasteista maksavat huolintaliikkeet sekä vienti- ja tuontiteollisuus. Porin sataman menoja ovat alueiden kunnossapidon ja rakentamisen kustannukset, laiturit ja muu infra on pidettävä kunnossa. Kunnossapito vie vuosittain noin puoli miljoonaa euroa. Väyliä pitoon niin merellä, raiteilla kuin tieosuuksilla kuluu rahaa. Myös erilaisista sertifikaateista, vakuutuksista, luvista ja selvityksistä syntyy vuosittain menoja. <sup>1</sup>

Sataman osalta maanvuokratulot ovat kehittyneet viime vuosina hyvin. Satamien alueella on myös useita hankkeita kehitysvaiheessa, joista olisi toteutuessaan odotettavissa merkittäviäkin lisätuloja. Satama saisi sekä lisää vuokratuloja että liikennettä, kun lähinnä puhtaaseen siirtymään liittyvät hankkeet lähtisivät kunnolla etenemään. <sup>1</sup>

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan viimeisen kymmenen vuoden aikana Porin satama on menettänyt arviolta kaksi miljoonaa tonnia liikennettä. Keskeisiä tekijöitä ovat olleet Venatorin tehtaan toiminnan loppu palon seurauksena sekä hiililiikenteen päättyminen. Suurin osa hiililiikenteestä oli idän kauttakululiikennettä ja loppukin hiililiikenne päättyi, kun Suomessa lopetettiin kivihien käyttö lämpövoimaloissa. <sup>1</sup> Liikennettä on siis menetetty epäonnistuneista ympäröivistä tekijöistä johtuen lähes sataman yhtiöittämisen alusta lähtien. Edellisen kerran Porin Satama Oy on ollut tarkastuslautakunnan arviointikohteena vuonna 2018. Tuolloin juuri transitona kulkevan hiililiikenteen kasvu on ollut voimakasta ja luonut positiivisia odotuksia tulevaisuuteen. <sup>5</sup>

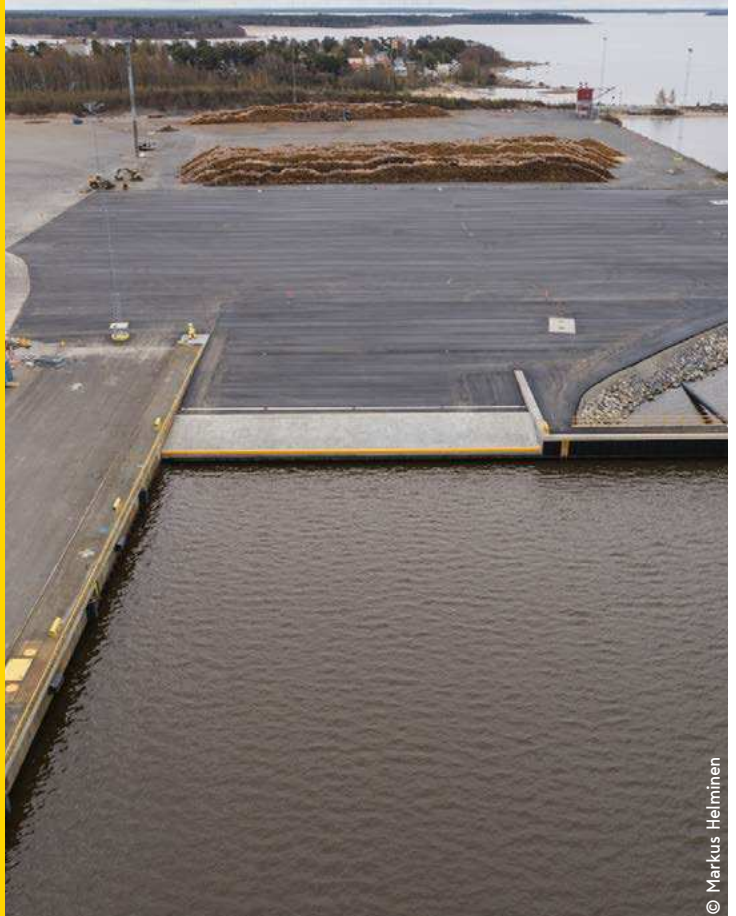
#### Lähteet, Porin Satama Oy:

- 1) Porin Satama Oy toimitusjohtajan kuuleminen tarkastuslautakunnassa 23.9.2025, sekä muut selvitykset
- 2) Talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2027, kaupunginvaltuuston hyväksymä
- 3) Suomen Satamat ry tilastot, <https://suomensatamat.fi/tilastot/?v=2023&kk=12&t=K&period=monthly>, haettu 10.2.2026
- 4) Porin Satama Oy puolivuotisraportointi 1.1.2025 – 30.6.2025
- 5) Porin kaupungin tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2018
- 6) Porin kaupungin tilinpäätös 2025

Säännöllisen linjaliikenteen puuttuminen aiheuttaa vaihtelua Porin sataman kautta kulkeviin tavaramääriin. Tämä puolestaan vaikuttaa suoraan sataman tulokseen. Viime vuosina satama on investoinut voimakkaasti satama-alueen infrastruktuuriin. Muun muassa 2025 valmistunut ro-ro -ramppi mahdollistaa uudentyypisen rahdin kuljettamisen Porin sataman kautta.

**Tarkastuslautakunta kysyy, onko Porin Satama Oy:n lisäarvon tuottomahdollisuudet täysimääräisesti tunnistettu kaupungin strategisten yhtiöiden kokonaisuudessa?**

**Tarkastuslautakunta kannustaa Porin satamaa, satamaoperaattoreita sekä koko kaupungin elinvoimaketjua pohtimaan vielä rohkeita ja konkreettisia avauksia sataman kautta kuljetettavien tavaravirtojen lisäämiseksi. Strategisen suunnitelman sekä toimenpideohjelman avulla tulee tavoitella yhtiön taloudellisen tuloksen kestävästä kasvusta. Markkinoinnilla nähdään olevan tässä keskeinen rooli. Tarkastuslautakunta tulee seuraamaan tilannetta.**









**PORI**

Porin tarkastustoimisto, Hallituskatu 9, 28100 Pori  
Puh: (02) 621 1100 / keskus, [tarkastustoimisto@pori.fi](mailto:tarkastustoimisto@pori.fi)

[www.pori.fi](http://www.pori.fi)

Kansikuva: Tomi Glad. Taitto: Make it Simple Oy Helsinki. Paino: Allone Print Oy. Julkaistu: 21.5.2026.